

# התייחסות העירייה לדוח רואה החשבון של משרד הפנים לשנת 2023



## לשכת מנכ"ל העירייה

ט"ז חשון תשפ"ה  
17 נובמבר 2024

לכבוד  
משרד הפנים,  
המנהל לשלטון מקומי,  
רו"ח אבי אגניהו – מנהל אגף בכיר לביקורת ברשומ"ק  
והממונה על החשבונות

א.נ.,

הנדון: ביקורת רואה החשבון של משרד הפנים בעיריית בת ים לשנת 2023

1. מצ"ב התייחסות עיריית בת ים לממצאי הביקורת ולליקויים שהוצגו בדוח רו"ח של משרד הפנים לשנת 2023, כפי שמוצגים בדוח הביקורת בפרקים א'-ג'.
2. הנהלת העירייה פעלה לתיקון הליקויים המוצגים בדוח הביקורת, המסתכמים במספר מועט בלבד.
3. לכול הליקויים שהוצגו, בפרקים א'-ג', ניתנו תשובות מפורטות מאוד והן מאוזכרות בדוח הביקורת.
4. זו תוצאה של התייחסות בכובד ראש לממצאי הביקורת שנערכה על ידכם, ושאיפה לפעול על פי כללי המנהל התקין.
5. הוועדה לענייני ביקורת תתכנס לדיון בדוח רואה החשבון לשנת 2023, ולאחר מכן תדון מועצת העיר בדוח ביקורת זה.



## לשכת מנכ"ל העירייה

6. הדוח הכספי השנתי המבוקר לשנת 2023 נדון בישיבת בישיבת מועצת העיר 11.20 שלא מן המניין שהתקיימה בתאריך 24.9.2024.

ב ב ר כ ה ,

רני רוזנהיים  
מנכ"ל העירייה

עותק לידיעה :

|  |                   |
|--|-------------------|
| - מבקר המדינה  | מר מתניהו אנדלמן  |
| - מנכ"ל משרד הפנים                                   | עו"ד רונן פרץ     |
| - מנהל המינהל השלטון המקומי                          | רו"ח תומר ביטון   |
| - מנהלת אגף בכיר לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות | מר חיים יפרח      |
| - הממונה על מחוז ת"א, משרד הפנים                     | מר צביקה אינבינדר |
| - ראש העיר   | מר צביקה ברוט     |
| - גזבר העירייה                                       | מר מרדכי ברשית    |
| - מבקרת העירייה                                      | גבי נעמי נעים     |
| - היועצת המשפטית                                     | עו"ד חנה כהן מוצן |

**עיריית בת ים**  
**תשובות העירייה לדוח רואה החשבון**  
**של משרד הפנים לשנת 2023**

**פרק ב' – מעקב אחר תיקון הליקויים**

| <b>הסבר/סטטוס טיפול</b>   | <b>עיקרי הממצאים שהועלו במהלך הביקורת</b>                  | <b>סעיף</b> | <b>עמ'</b> | <b>הנושא</b>               |
|---|--|-------------|------------|----------------------------|
| <p>דוח הביקורת של מבקרת העירייה לשנת 2022 נדון במועצת העיר בתאריך 24.9.24.</p> <p>יש לציין, כי יו"ר הועדה פרש מתפקידו בקיץ 2023, ולאחר מכן, יצאה מועצת העיר לפגרה. בתום הפגרה החלה מלחמת "חרבות ברזל" והבחירות לרשויות נדחו. בעת שתמו הבחירות לרשויות, הוקמה הועדה לענייני ביקורת אשר מקיימת מאז ישיבות סדורות.</p> | <p>הרשות לא דנה בדוח הביקורת של מבקר פנים לשנה הקודמת.</p> | 1.ב         | 9          | <p><b>ממצאי ביקורת</b></p> |

**עיריית בת ים**  
**תשובות העירייה לדוח רואה החשבון**  
**של משרד הפנים לשנת 2023**

**פרק ג' – מעקב אחר תיקון הליקויים**

**מצורפת בזה התייחסותנו לתיקון הליקויים משנת 2022 כפי שהועברה אליכם אשתקד.**

**גבייה והנחות – עמוד 10 פרק ג.1**

חובות עובדים לסוף שנת הדוח עבור ארנונה וחיוכים אחרים, ללא הסדר פריסה, עלו על 50 אלפי ₪ בממוצע לחייב.

**התייחסות :**

העירייה מטפלת באופן שוטף בחובות של עובדי עירייה, בדיוק כפי שהיא מטפלת בכל חוב אחר.

**קרנות פיתוח - עמוד 10 פרק ג.2**

כספי קרנות הפיתוח לא נוהלו במלואם בחשבונות מיועדים.

**התייחסות :**

**כללי - המסגרת החוקית:**

בהתאם לסעיף 213א לפקודת העיריות (נוסח חדש) :

**תקציב בלתי רגיל (תיקון מס' 70) תשנ"ט-1999**

213א. (א) בסעיף זה, "תקציב בלתי רגיל" – תקציב של עיריה המיועד לפעולה חד-פעמית או לתחום פעילות מסוים, הכולל אומדן תקבולים ותשלומים לאותה פעולה או לאותו תחום פעילות, וכספים שיועדו על פי דין למטרות שאינן תקציב רגיל.

(ב) כספים של תקציב בלתי רגיל ינוהלו בנאמנות בידי ראש העיריה והגזבר, בנפרד מכספי חשבון התקציב שאינו בלתי רגיל; לא ייעשה כל שימוש בכספים של תקציב בלתי רגיל שלא למטרה שלשמה נועד, ובכלל זה לא ייעשו כל פעולות קיזוז בין כספים של תקציב בלתי רגיל לכספים של תקציב שאינו בלתי רגיל, זולת בתום כל פעולה שלה יועד התקציב הבלתי רגיל; כספים של התקציב הבלתי רגיל אינם ניתנים לשעבוד שלא לטובת הפעולה שלה מיועד התקציב הבלתי רגיל.

(ג) שימוש בכספים בניגוד להוראות סעיף קטן (ב) – בטל.

בהתאם לסעיף 31ד לחוק יסודות התקציב התשי"ע 2010 :

ייעוד כספי הקצבות לפיתוח ברשות מקומית (תיקון מס' 38) תש"ע-2010 (תיקון מס' 50) תשע"ו-2015

31ד. (א) בסעיף זה –

"הקצבות לפיתוח" – הקצבות שמעבירים המדינה או מפעל הפיס לרשות מקומית, המיועדות לעבודות פיתוח, למעט הקצבות שהגדרתן בסעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות והגנת נכסים למטרות חינוך), התש"ס-2000;

"עבודות פיתוח" – כל אחד מאלה:

- (1) הקמה או רכישה של תשתיות, מבני ציבור או שטחים לצורכי ציבור;
  - (2) ביצוע עבודות מסוימות במסגרת תכנון, הקמה, רכישה, שיפוץ או הרחבה של תשתיות, מבני ציבור או שטחים לצורכי ציבור;
  - (3) מימון החזר הלוואה שנלקחה לביצוע פעולות כאמור בפסקאות (1) ו-(2);
- "תאגיד בנקאי" – כהדרתו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, שאליו מועברות ההקצבות לפיתוח לרשות המקומית.
- (ב) רשות מקומית לא תשתמש בהקצבה לפיתוח אלא למטרה שלשמה נועדה.

**עיריית בת ים**  
**תשובות העירייה לדוח רואה החשבון**  
**של משרד הפנים לשנת 2023**

**פרק ג' – מעקב אחר תיקון הליקויים**

(תיקון מס' 50) תשע"ו-2015

(ג) (1) על אף האמור בסעיף 213א לפקודת העיריות, ובסעיף 34 לפקודת המועצות המקומיות, רשות מקומית תנהל את אלה:

- (א) ההקצבות לפיתוח שהעבירה המדינה בחשבון **בנק נפרד** שייפתח בתאגיד **בנקאי**, המיועד אך ורק למטרה זו (בסעיף זה – חשבון הפיתוח מהקצבות המדינה);
- (ב) ההקצבות לפיתוח שהעביר מפעל הפיס בחשבון **בנק נפרד** שייפתח בתאגיד **בנקאי**, המיועד אך ורק למטרה זו (בסעיף זה – חשבון הפיתוח מהקצבות הפיס);

**השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתב"רים בהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022**

- בהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022, סך ההשקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתב"רים ליום 31.12.2022 הסתכמו בסך 1,349,510 אלפי ש"ח המיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ואחרות בסך 712,122 אלפי ש"ח ועודפים זמניים בתב"רים בסך 637,388 אלפי ש"ח (סה"כ קרנות ועודפים בתב"רים בסך 1,349,510 אלפי ש"ח).

רצ"ב העתק טופס 1 - מאזן בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022 .

- מהאמור לעיל עולה, כי מלוא התחייבות העירייה לביצוע עבודות פיתוח ועודפים זמניים בתב"רים מכוסים בכספי השקעות מיועדות בסך 1,349,510 אלפי ש"ח .

- כמוצג בביאור 3 ד' בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022 - הרכב ההשקעות כאמור בגין פקדונות בנקאיים בסך 1,347,774 אלפי ש"ח ופקדון ייעודי למימון פרויקט מגדל הים בסך 1,736 אלפי ש"ח (סה"כ השקעות בסך 1,349,510 אלפי ש"ח) .

רצ"ב העתק ביאור 3 ד' - בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022 .

**הרכב יתרת קרנות לעבודות פיתוח ועודפים זמניים בתב"רים בהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022**

- כמוצג בביאור 5 בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022 יתרת קרנות הפיתוח ליום 31.12.2022 הסתכמה בסך 712,122 אלפי ש"ח בגין הכנסות עצמיות מהיטלי פיתוח .

רצ"ב העתק ביאור 5 - בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022 .

- כמוצג בטופס 3 - ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022, הרכב הכנסות העירייה לפיתוח לשנת 2022: ממקורות עצמיים

**עיריית בת ים**  
**תשובות העירייה לדוח רואה החשבון**  
**של משרד הפנים לשנת 2023**

**פרק ג' – מעקב אחר תיקון הליקויים**

ואחרים בסך 295,643 אלפי ש"ח, השתתפות בעלים בסך 52 אלפי ש"ח, השתתפות מוסדות בסך 18,257 אלפי ש"ח והשתתפות ממשלה בסך 29,841 אלפי ש"ח.

הכנסות שהתקבלו ממשרדי ממשלה ומוסדות (המהווים כ- 14% מתקבולי פיתוח לשנת 2022) מנוהלים בחשבונות בנק נפרדים בהתאם לסעיף 31 ד לחוק יסודות התקציב התש"ע 2010 כמפורט לעיל (בבנק מרכזי - חשבונות פיתוח למשרדי ממשלה ולמפעל הפיס בנפרד), יתרת הכספים שטרם בוצעו בגינם עבודות פיתוח בתב"רים ליום 31.12.2022 הופקדו בפקדונות בנקאיים כפי שיובהר להלן.

רצ"ב העתק טופס 3 - בדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022.

**ייעוד כספי פיתוח בהתאם לסעיף 213א לפקודת העיריות (נוסח חדש):**

- כפי שמפורט לעיל מלוא כספי הפיתוח בהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022 הופקדו בפקדונות בנקאיים בהתאם להמלצות של ועדת ההשקעות בעירייה.

- בהתאם לסעיף 213 א' לפקודת העיריות ... " כספים של תקציב בלתי רגיל ינוהלו בנאמנות בידי ראש העיריה והגזבר, בנפרד מכספי חשבון התקציב שאינו בלתי רגיל; לא ייעשה כל שימוש בכספים של תקציב בלתי רגיל שלא למטרה שלשמה נועד, ובכלל זה לא ייעשו כל פעולות קיזוז בין כספים של תקציב בלתי רגיל לכספים של תקציב שאינו בלתי רגיל, זולת בתום כל פעולה שלה יועד התקציב הבלתי רגיל..."

מלשון החוק לא נדרש מהעירייה לנהל את כספי הפיתוח בחשבונות בנק ספציפיים כמוצג בליקוי ג.3 עמ' 10 ( ופרק ד.6.5 עמ' 43) בדוח הביקורת המפורט לשנת 2022, אלא ניהול כספי הפיתוח / תקציב בלתי רגיל בנפרד על מנת שלא יבוצע בהם שימוש שלא למטרה שלשמה יועדה - הואיל והעירייה מנהלת את מלוא כספי פיתוח בפקדונות בנקאיים בהתאם להמלצות ועדת ההשקעות, ובהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022, מלוא התחייבות העירייה לפיתוח מכוסה בפקודות בנקאיים כאמור לעיל, אזי העירייה פעלה בהתאם להוראות סעיף 213 א' לפקודת העיריות וסעיף 31 ד לחוק יסודות התקציב.

