

# ספורט ימי-חוף הסי פאלאס

## ביקורת מעקב

מנהל החינוך



## ספורט ימי-חוף הסי פאלאס

### ביקורת מעקב

#### 1. כללי

- 1.1. בשנת 2020 נערכה ביקורת בנושא הספורט הימי – חוף הסי פאלאס.
  - 1.2. בחוף הסי פאלאס פועלים שלושה גופים שונים, כדלקמן: ביה"ס לחינוך ולספורט ימי של משרד החינוך שעליו אחראית המחלקה לחינוך יסודי באגף החינוך, שבט צופי ים הפועלים במסגרת תנועת הנוער ובשיתוף פעולה עם המחלקה לנוער בחברה לתרבות פנאי וספורט, ו"מועדון השייטים" השייך לעמותת זבולון.
  - 1.3. הביקורת התרשמה, כי פעילות הספורט והחינוך הימי בבת-ים, המתרחשת בחוף הסי פאלאס, והמהווה את מוקד הפעילות בתחום זה, מצומצמת ביחס למה שניתן היה לצפות מעיר השוכנת בסמוך לים.
  - 1.4. בנוסף, נמצאו ליקויים בטיחותיים בנוגעים למבנים המצויים בחוף זה, בהם מתקיימת הפעילות. חלקם של המבנים אף הוגדרו על ידי מהנדסים כמבנים מסוכנים.
  - 1.5. קשרי הגומלין עם עמותת "מועדון השייטים – זבולון" אינם מוסדרים בהסכם כתוב, על אף שחלק מהציוד של בית הספר לחינוך ימי (סירות מסוגים שונים ועוד) מאוחסן במבנה השייך לעמותה, והעמותה אינה משלמת את תשלומי הארנונה לעירייה.
2. להלן ממצאי ביקורת המעקב:

המלצה מדוח הביקורת בשנת 2020	עדכון המצב
1. על הנהלת העירייה לגבש, וזאת בהתאם ליכולותיה הכספיות במסגרת תכנית ההבראה, את מדיניותה והנחיותיה באשר לעתידו של ענף הספורט הימי בבת-ים. הביקורת סבורה, כי יש להתייחס למכלול הכולל את ביה"ס לחינוך ימי, "צופי ים" ועמותת "מועדון השייטים – זבולון" וליזום שיתופי פעולה ביניהם. ראוי כי בת-ים, עיר השוכנת לחוף ים, תחזיר "עטרה ליושנה" וענף ספורט שהביא בעבר כבוד ויוקרה בזכות הישגי ספורטאיו, יזכה וישוב למעמדו הבכיר.	<b>טרם בוצע.</b> התקיים דיון בהנהלת העיר בו הוצגו עיקרי ממצאי הביקורת, והתקבלו החלטות לביצוע בחינות בתחום זה, אולם טרם גובשה מדיניות ברורה.
2. פעילות בית-הספר לחינוך ימי צריכה להיבחן באופן יסודי, על מנת שהוא ירחיב	<b>טרם בוצע.</b> בשנת 2021 בשל מגיפת הקורונה לא

עדכון המצב	המלצה מדוח הביקורת בשנת 2020	
<p>הורחבה הפעילות. נכון לשנת 2022 נבחנת האפשרות להרחבתה, תוך כדי בנייה מחודשת של הפעילות במקום.</p>	<p>את שירותיו לתלמידי בת-ים נוספים ולא רק לקבוצה מצומצמת של תלמידים. במסגרת זו יש לבחון את תכנית הלימודים הפדגוגית שתאפשר גם לימוד בסיסי ראשוני של הנושא, לכלל התלמידים.</p>	
<p><b>בוצע.</b> במהלך שנת 2022 בוצע שיפוץ נרחב במבנה צופי ים ובמבנה בית הספר הימי לצורך הסרת המסוכנות. העבודה הסתיימה בחודש 8/22. לאחר השיפוץ התקבל אישור בטיחות ואישור הפעלה במקום. כעת נותר להגיש בקשה להסרת המסוכנות למבנה.</p>	<p>3. להמשיך ולהשקיע משאבים על מנת לשפר את המצב הפיזי של מתקני בית-הספר לחינוך ימי, משרדיו, חדרי הלימוד והשירותים. במקביל, יש להמשיך ולבדוק את מצבם הפיזי של המבנים בהם פועלים "צופי ים" ועמותת "מועדון השייטים – זבולון", ולהתריע במידת הצורך בפני הגורמים האחראים.</p>	
<p><b>טרם בוצע.</b> מנכ"לית העירייה הטילה על מנכ"ל החברה לתרבות פנאי וספורט לבחון המלצה זו, ולהגיש את מסקנותיו להנהלת העיר והכל בכפוף לתקציב פעילות.</p>	<p>4. לבחון הפיכתו של בית-הספר לחינוך ימי למרכז קהילתי לבני הנוער ללימוד הספורט הימי, בשעות אחר-הצהריים. הדבר יוסיף פעילות רבת היקף למקום, ויגביר את מעורבותם והשתתפותם של בני הנוער בספורט זה.</p>	
<p><b>טרם בוצע.</b> לאור השיפוצים שנערכו, יש ציוד שטרם נמצא, עם השלמת הבדיקה תבוצע התאמה של הרישום למצאי. ראש מינהל החינוך יעקוב ויודא השלמת הטיפול בסעיף זה.</p>	<p>5. לרשום באינוונטר העירייה את כל הציוד הקיים בבניה"ס לחינוך ימי, הן זה שנרכש על ידי העירייה והן זה שנרכש על ידי משרד החינוך. ניתן לתעדן בשתי רשימות נפרדות על מנת להבדילן, או לחילופין לציין ליד רישומם של פריטים אלו את היותם שייכים למשרד החינוך.</p>	

עדכון המצב	המלצה מדוח הביקורת בשנת 2020	
<p><b>טרם בוצע.</b></p> <p>מנהל מחלקת הנוער ציין, כי תנועות הנוער אינן פועלות או/ו משתמשות בציוד בשעות הבוקר. לשם הסדרת הנושא באופן פורמלי החברה לתרבות פנאי וספורט תחתים את התנועות על הצהרה כאמור.</p>	<p>6. להחתים את הגופים השונים (אגודות ספורט ימיות, תנועות נוער) המשתמשים בציוד של משרד החינוך על התחייבות שלא לפעול במסגרת החינוך הפורמלי. זאת בהתאם להתחייבות העירייה בהסכם עם משרד החינוך.</p>	
<p><b>בוצע.</b></p>	<p>7. לפעול ליצירת קשרי עבודה בין המחלקה לספורט ובין שבט "צופי ים" יחד עם המחלקה לנוער בחברה לתרבות פנאי וספורט לקידום נושא החינוך הימי. בתום הביקורת, מסר מנהל המחלקה לנוער, כי החל תהליך של יצירת קשרי עבודה עם מנהלת אגף הספורט בחברה ושבט "צופי הים", על מנת לפתחם.</p>	
<p><b>בוצע.</b></p> <p>מנהל מחלקת הנוער בדק את כל פעילויות הנוער בעיר והגיע למסקנה, כי "צופי ים" היא תנועת הנוער היחידה הפועלת בתחום.</p>	<p>8. על החברה לתרבות פנאי וספורט לסיים את ההתקשרות עם תנועת "צופי ים", ולבצע התקשרות מחדש על פי הכללים המחייבים, כך שכל מי שרוצה ועומד בתנאי הסף יוכל להציע הצעה למתן שירות זה לחברה. בתום הביקורת, מסר מנהל המחלקה לנוער, כי הוא בודק האם קיימים ספקים נוספים היכולים להציע תכנית חינוכית לנוער במצבי סיכון, שתתקיים על בסיס שבועי לאורך כל השנה, ותעשה שימוש בתכנים של חינוך ימי ובכלי השייט.</p>	
<p><b>בוצע.</b></p> <p>בשנת תשפ"ב הפעילה מחלקת הנוער תוכנית להגברת ההשתתפות של ילדים ובני נוער בפעילות תנועות הנוער, לכן סביר, כי התוכנית תגדיל את מספרי המשתתפים בפעילות תנועת "צופי ים" בתשפ"ג.</p>	<p>9. למצוא דרכים נוספות להגברת הפעילות של שבט "צופי ים" ולהגדלת היקף החניכים המשתתפים בה, וזאת לאור העובדה, כי לאחרונה נרכשו סירות חדשות.</p>	
<p><b>בוצע.</b></p>	<p>10. לוודא כי המדריכים (ש"ש) המתנדבים בשבט "צופי ים" בעלי הכשרה מתאימה</p>	

עדכון המצב	המלצה מדוח הביקורת בשנת 2020	
<p>מנהל מחלקת הנוער בדק את הנושא ומאשר שלכל הש"ש בתנועת "צופי ים" יש תעודות הסמכה של משיט ספינה.</p>	<p>עפ"י חוק. לשם כך, יש לקבל אסמכתאות בכתב. יש לנהוג בעניין זה בקפדנות יתרה, על מנת לשמור על בטיחות המשתתפים בפעילויות והמדריכים המלוים אותם.</p>	
<p><b>בוצע.</b> מנהל מחלקת הנוער בדק את הנושא ומאשר שלכלל בעלי התפקידים האמורים ישנן תעודות משיט בתוקף, חלקם עד לשנת 2024 וחלקם עד לשנת 2025. לרכז ישנה גם תעודת הסמכה של אחראי בטיחות.</p>	<p>11. לוודא כי תעודות משיט יהיו לכלל בעלי התפקידים שאמורים לשאת אותן, תוך כדי הקפדה על תוקפן. בתום הביקורת, עדכן מנהל המחלקה לנוער בחברה לתרבות פנאי וספורט, כי לאחרונה נקלטה רכזת שבט חדשה, ונעשות הבדיקות של האישורים והתעודות שלה לפני שתתחיל את פעילותה. כמו כן, מבוצעות בדיקות של תעודות משיט ואחראי בטיחות לשינשנים.</p>	
<p><b>לא בוצע.</b> טרם נחתם ההסכם. פועלים על פי תנאי ההסכם הקודם שתוקפו פג בשנת 2012. מדובר בסוגיית הארנונה בלבד. מנכ"לית הטילה על גזבר העירייה ומנהל הארנונה לבחון את הנושא ולהסדירו.</p>	<p>12. להחתים את יו"ר עמותת "מועדון השייטים" על הסכם המסדיר את מהות קשרי הגומלין בין העירייה ובין העמותה, התנאים להתקשרות, התחייבויות העמותה והעירייה וכו'.</p>	
<p><b>לא רלוונטי.</b> לא ניתן לקבל היתר לבנות בקו ראשון לים, ולכן לא ניתן להרוס ולבנות, אי לכך בוצע שיפוץ של הקיים. הסרת המסוכנות תהיה עם קבלת אישור המהנדס המטפל. טרם התקבלו מסמכים המאפשרים הסרה. אולם כאמור, לאחר השיפוץ התקבל אישור בטיחות ואישור הפעלה במקום.</p>	<p>13. לשקול לאמץ את המלצתו של מהנדס המבנים, להחליף את המבנים בהם ממוקמים משרדי ביה"ס לחינוך ימי במבנים חדשים לאור הנזקים הרבים הקיימים במבנים אלו, ובהתחשב בעלות של מבנים חדשים מסוג זה.</p>	
<p><b>בוצע.</b> לדברי מהנדסת העיר, מבנים אשר טעונים מעקב אכן מבוצע מעקב שנתי. לגבי המבנים בחופי הים בכלל ובחוף הסי פאלאס בפרט, בעת הגשת סקר בטיחות מבני חוף למשרד הפנים, נעשתה בקרה על</p>	<p>14. לוודא, כי המחלקה למבנים מסוכנים באגף ההנדסה מנהלת מעקב אחר הנחיותיה במקרים של מבנים המוכרזים כמסוכנים, על מנת לוודא כי הן אכן מבוצעות.</p>	

עדכון המצב	המלצה מדוח הביקורת בשנת 2020	
ידי הצוות המקצועי והממצאים הועברו בדוח.		
<p><b>בוצע.</b></p> <p>גובש מסמך הנחיות ואחריות המנהלים לתחום הבטיחות. כמו כן, כל עובד מקבל הדרכה בבטיחות ניהול סיכונים ייעודית בהתאם לתחום העיסוק שלו.</p>	<p>15. לפרט באופן מלא, ברור ובכתב כל הנחייה הניתנת על ידי הממונה על הבטיחות, על מנת שיהיה ברור למנהלים כיצד עליהם לנהוג, וכן שניתן יהיה לפקח על ביצוע ההנחיות בהתאם.</p>	