

פרק ב' : ניהול הגבייה

1. כללי

- 1.1 בפסקי הדין הנקבעים בתום הדיונים המשפטיים בבית המשפט לעניינים מקומיים מוטלים קנסות כספיים בסכומים שונים על הנאשמים, אותם עליהם לשלם במועדים בהתאם לפסק הדין.
- 1.2 מזכירות בית המשפט אחראית גם על גביית קנסות כספיים אלו ועל כול הניהול הכרוך בגביית כספים אלו, קרי, רישומם בתוכנת המחשב וזיכויי המשלמים בתיק הפלילי, הפקדתם בחשבון הבנק של העירייה, התאמת הפקדת הכספים לרישומים שבוצעו ודיווח חודשי לגזברות העירייה על קבלתם והפקדתם.
- 1.3 ניהול הגבייה באמצעות מזכירות בית המשפט מנוגדת להוראות הנהלת בתי המשפט, כפי שיפורט בהמשך.

2. ההיבט החוקי

- 2.1 בהתאם לחוות דעת משפטית שהתקבלה בעירייה מהנהלת בתי המשפט והמבוססת על פסיקת בג"ץ משנת 2005 (8194/05), יש לנתק את הזיקה המנהלית הקיימת בין בית המשפט לעניינים מקומיים ובין הרשות המקומית.
- 2.2 בהתאם לכך, מזכירי בית המשפט המקומיים אינם מורשים לשמש בנוסף לתפקידם כממונים על הגבייה מטעם הרשות המקומית.
- 2.3 הגבייה הנובעת מפעילות בית המשפט (בהתאם לפסקי הדין) אמורה להתנהל ביחידה אחת של העירייה, ובידי פקידים שאינם משמשים בכול תפקיד בבית המשפט לעניינים מקומיים.
- 2.4 במכתבה של היועצת המשפטית של הנהלת בתי המשפט, מחדש מרץ 2009, צויין כי נשלחה התראה וקריאה מפורשת לעיריית בת ים ולרשויות נוספות על מנת לחדול מפעילות זו, בה מזכירי בית המשפט לעניינים מקומיים משמשים בנוסף לתפקידם כמזכירי בית המשפט גם בתפקיד הממונים על הגבייה מתוקף מינויים לפי פקודת המסים (גבייה), אולם עיריית בת ים והרשויות הנוספות נמנעו מלבצע כול פעולה הנדרשת לתיקון הליקוי והתאמת הפעילות לדרישה זו.
- 2.5 הביקורת סבורה כי בהתאם לחוות הדעת המשפטית ולדרישה מטעם הנהלת בתי המשפט, על העירייה לפעול על מנת לנתק את ניהול הגבייה המתקיים כיום במזכירות בית המשפט ולהעבירו לגורם אחר שאינו מועסק במזכירות בית המשפט.
- 2.6 הנהלת העירייה נערכה בתום הביקורת לביצוע הפרדה זו במלואה.

3. דרכי הגבייה

- 3.1 תשלום בגין קנס שהוטל באמצעות ברירת קנס/משפט ניתן לבצע בסניפי הבנקים השונים בקופת העירייה ובמזכירות בית המשפט.
- 3.2 תשלום זה לא ניתן לבצע באמצעות הטלפון או/ו באמצעות אתר האינטרנט.
- 3.3 במזכירות בית המשפט ניתן לבצע תשלומים אלו בגין קנסות ופסקי דין בשני אופנים:
- 3.3.1 **תשלום במזומן** - תשלומים אלו מופקדים לחשבון העירייה בסניף בנק הפועלים הסמוך למיקומו של בית המשפט לעניינים מקומיים (מדי יום-יומיים), בהתאם לסכום שנגבה.
- 3.3.2 **תשלום בכרטיסי אשראי** - תשלומים אלו מבוצעים באמצעות מערכת ממוחשבת הקיימת במזכירות בית המשפט.
- 3.4 הביקורת מצאה כי קיימת הפרדה בין התקבולים המתקבלים כתוצאה מתשלום ברירות הקנס/המשפט על ידי הנאשמים ללא דיון משפטי ובין התשלומים המתקבלים כתוצאה מפסקי הדין בעקבות דיון משפטי.
- 3.5 התשלומים של ברירות הקנס בעבר וברירות המשפט כיום המתבצעים ללא קיום דיון משפטי מועברים ומרוכזים בחשבון הבנק של העירייה בבנק הדואר, להוציא התשלומים המבוצעים בקופת העירייה.

4. נתונים על הגבייה

- 4.1 הביקורת ביקשה לקבל נתונים על מנת לאמוד את היקף הגבייה במזכירות בית המשפט למועד מסויים, קרי, היקף הקנסות שנפסקו בדיוני בית המשפט (כולל תוספת הפיגורים), סך התשלומים ששולמו באופנים השונים וסך החובות שנותרו לגבייה.
- 4.2 התברר כי במזכירות בית המשפט לא ניתן להפיק דוחות נתונים מסכמים בהתאם לבקשת הביקורת, הן מסיבה של חוסר מיומנות וידע והן מסיבה שדוחות כאלו לא הוכנו על ידי הספק – נותן השירות לתוכנה שבבית המשפט, משום שלא נדרשו בעבר על ידי כול גורם שהוא.
- 4.3 הביקורת סבורה כי דוחות הנתונים הם כלי חשוב והכרחי לעבודתו של כול מנהל שבאמצעותם ניתן ללמוד על הפעילות ולהסיק מסקנות לבניית תכניות העבודה.
- 4.4 מדוחות הנתונים ניתן ללמוד אלו פעולות יש לשפר ולייעל, ממה להימנע, ובהתאם לכך לבנות אסטרטגיות פעולה עתידיות.
- 4.5 עצם העובדה שבמזכירות בית המשפט לא השתמשו בדוחות אלו מלמדת כי לכאורה העבודה נעשתה כשגרה מבלי לבצע בדיקה לבחינת תוצאותיה, קביעת סדרי עדיפויות בעבודה ועוד.

4.6 במהלך הביקורת החל תהליך של יצירת הדוחות המבוקשים באמצעות ספק התוכנה על מנת לקבל את הנתונים החיוניים לעבודת מזכירות בית המשפט.

5. המעבר מברירות קנס לברירות משפט

5.1 כאמור בפרק א', בשנת 2012, החליטה מועצת העיר לעבור משימוש בברירות קנס לברירות משפט על מנת לאכוף את החוקים וחוקי העזר הנתונים לפיקוח העירייה.

5.2 הביקורת מציינת בחומרה כי קבלת ההחלטה על השינוי שנכנס לתוקפו בחודש ספטמבר 2013, לא כללה התייחסות לשינויים שיחולו בתהליכי הגבייה והאכיפה כתוצאה מהחלטה זו.

5.3 אי לכך, גם שנה וחצי לאחר שהשינוי נכנס לתוקפו, כלומר בחודש פברואר 2015, עדיין לא הוחל בשום מהלך לגביית החובות בגין ברירות המשפט שלא שולמו.

5.4 בחודש מאי 2014, פורסם מכרז שאמור היה גם לכלול פתרון לברירות משפט אלו, אולם במכרז זה לא נבחר זוכה לאור ההצעות שניתנו ושהיו גבוהות מהאומדן באופן משמעותי.

5.5 יתרה מכך, על מנת לשמר ברירות משפט אלו, על העירייה היה לנקוט בפעולה אחת לפחות במהלך השנה מאז הוצאה ברירת המשפט, כלומר שליחת הודעה בדואר רשום לנאשם. העירייה לא פעלה לשליחת הודעות אלו. כתוצאה מכך, ברירות משפט שהקנס שניתן בגין לא שולם לא ניתן יהיה לגבותו בחלוף השנה ממועד הוצאתו.

5.6 נכון למועד תום הביקורת, מדובר על ברירות משפט שהוצאו במהלך תקופה של שישה חודשים. להערכת הביקורת, מדובר בסכום של מאות אלפי שקלים.

5.7 עד לתום הביקורת לא הסתמן כי נמצא פתרון כולשהו לבעיה זו, הגורמת לערעור ההתראה הנובעת מהוצאתן של ברירות המשפט ואובדן ההכנסות לעירייה בגין תשלומי ברירות המשפט.

5.8 הפתרון של פרסום מכרז חדש ובחירת זוכה לטיפול בברירות משפט אלו עדיין לא הסתיים.

5.9 הנתונים על ההכנסות

5.10 הביקורת ריכזה את הנתונים על ההכנסות מתשלומי ברירות הקנס ומתשלומי פסקי הדין. עבודת ריכוז ההכנסות התבצעה על ידי איסוף הנתונים מהדוחות החודשיים שהונפקו במזכירות בית המשפט והועברו לגזברות העירייה לבדיקה ומעקב.

5.11 להלן בטבלאות פירוט ההכנסות החודשיות, כפי שנרשמו ברישומי בית המשפט לעניינים מקומיים באמצעות תוכנת המחשב.

5.12 פירוט ההכנסות הינו בגין ברירות הקנס ופסקי הדין בהתאם לאמצעי הגבייה ובחלוקה לפי שנים :

5.13 פירוט הכנסות בית המשפט לשנת 2012 (ב-₪) :

5.13.1 תשלומים שבוצעו באמצעות בנק הדואר

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	מסי בנייה	פיקדונות	סה"כ
ינואר	35,756	52,952	21,504.93	52	-	110,258.93
פברואר	28,860	51,773	28,271.50	52	1,500	110,456.50
מרץ	39,280	73,625	22,991	52	4,500	140,448
אפריל	29,115	37,466	34,671.25	52	-	101,304.25
מאי	40,005	35,524	14,022	173	-	89,724
יוני	56,620	31,390	27,991.20	120	-	116,121.20
יולי	69,427.50	28,169	17,247.50	120	3,000	117,964
אוגוסט	65,000	32,027	16,984	120	-	114,131
ספטמבר	49,040	22,544	13,493.10	240	-	85,317.10
אוקטובר	38,905	29,417	13,298	120	-	81,740
נובמבר	60,725	56,963	12,391.50	120	4,000	134,199.50
דצמבר	45,230	54,900	12,162.26	-	1,500	113,792.26
סה"כ	557,957.50	506,750	235,028.24	1,221	14,500	1,315,456.74

5.13.2 תשלומים שבוצעו באמצעות בנק הפועלים - מזומן (ב-₪) :

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	מסי בנייה	פיקדונות	סה"כ
ינואר	860	2,900	11,614	-	-	15,374
פברואר	430	5,480	13,049	-	-	18,959
מרץ	430	3,555	30,136	-	-	34,121
אפריל	1,350	4,690	4,123.50	-	-	10,163.50
מאי	1,150	24,395	9,890	-	-	35,435
יוני	430	2,900	11,766	-	-	15,096
יולי	—	3,430	9,598	-	-	13,028
אוגוסט	4,695	1,275	5,121	-	-	11,099
ספטמבר	475	6,499	3,977	-	-	10,951
אוקטובר	1,205	2,930	6,341	-	-	10,476
נובמבר	475	2,865	13,311	-	-	16,651
דצמבר	2,220	3,841	33,963	-	-	40,024
סה"כ	13,720	64,760	152,897.50	-	-	231,377.50

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

5.13.3 תשלומים שבוצעו באמצעות כרטיסי אשראי (ב-נח):

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	מסי בנייה	פיקדונות	סה"כ
ינואר	2,580	16,577	17,253.50	-	-	36,410.50
פברואר	4,590	15,112	24,203.38	-	-	43,905.38
מרץ	3,770	19,459	19,561.15	-	-	42,790.15
אפריל	1,780	28,473	12,693.50	-	-	42,946.50
מאי	4,815	15,412	21,016.50	-	-	41,243.50
יוני	5,865	15,577	28,326.50	-	-	49,768.50
יולי	5,650	11,690	14,256	-	-	31,596
אוגוסט	3,335	11,798	31,366	-	-	46,499 *
ספטמבר	4,615	10,430	10,541	-	-	25,586
אוקטובר	4,725	12,110	16,981	-	-	33,816
נובמבר	7,545	12,000	23,971	-	-	43,516
דצמבר	4,930	14,843	23,312.50	-	-	43,085.50
סה"כ	54,200	183,481	243,482.03			481,163.03

5.14 ריכוז הכנסות בית המשפט לשנת 2012 (ב-נח):

החודש	בנק הדואר	בנק הפועלים (מזומן)	אשראי	קופת העירייה	החזרים פיקדון/תשלומים	הכנסה נטו
ינואר	110,258.93	15,374	36,410.50	5,150	(1,655)	165,538.43
פברואר	110,456.50	18,952	43,905.38	1,760	-	175,080.88
מרץ	140,448	34,121	42,790.15	3,020	-	220,379.15
אפריל	101,304.25	10,163.50	42,946.50	2,905	(973)	156,346.25
מאי	89,724	35,435	41,243.50	3,405	(903)	168,904.50
יוני	116,121.20	15,096	49,768.50	1,470	(1,290)	181,165.70
יולי	117,964	13,028	31,596	3,929	-	166,517
אוגוסט	114,131	11,099	46,499	1,425	-	173,154
ספטמבר	85,317.10	10,951	25,586	320	(250)	121,924.10
אוקטובר	81,740	10,476	33,816	475	(5,632.50)	120,874.50
נובמבר	134,199.50	16,651	43,516	2,005	(1,320)	195,051.50
דצמבר	113,792.26	40,024	43,085.50	795	(2,500)	195,196.76
סה"כ	1,315,456.74	231,377.50	481,163.03	26,659	(14,523.50)	2,040,132.77

5.15 פירוט הכנסות בית המשפט לשנת 2013 (ב-₪):

5.15.1 תשלומים שבוצעו באמצעות בנק הדואר

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	מסי בנייה	פיקדונות	סה"כ
ינואר	44,650	17,821	48,926	240	—	111,637
פברואר	56,075	25,672	39,353.50	—	—	121,100.50
מרץ	55,600	13,857	46,152	120	—	115,729
אפריל	42,565	6,320	38,377	—	1,500	88,762
מאי	55,865	29,611	48,594	240	—	134,310
יוני	70,615	14,821	34,846.80	120	4,500	124,902.80
יולי	69,980	9,113	54,347	120	3,000	136,560
אוגוסט	71,990	3,557	36,570.55	120	—	112,237.55
ספטמבר	47,375	4,845	36,674.50	120	—	89,014.50
אוקטובר	16,615.50	7,664	43,745	—	4,500	72,524.50
נובמבר	29,470	11,781	37,479	—	4,500	83,230
דצמבר	19,910	7,031.60	42,184	—	—	69,125.60
סה"כ	580,710	152,093.60	507,249.35	1,080	18,000	1,259,133.45

5.15.2 תשלומים שבוצעו באמצעות בנק הפועלים - במזומן

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	מסי בנייה	פיקדונות	סה"כ
ינואר	2,000	3,286	26,023	—	—	31,309
פברואר	640	4,348	15,154	—	—	20,142
מרץ	1,590	1,560	25,145	—	—	28,295
אפריל	475	2,123	8,900	120	—	11,618
מאי	1,270	4,116	8,012	—	—	13,398
יוני	475	3,771	15,123	—	—	19,369
יולי	1,460	3,578	13,522	—	—	18,560
אוגוסט	950	900	8,365	—	—	10,215
ספטמבר	475	2,375	9,370	—	—	12,220
אוקטובר	730	4,275	4,729.50	—	—	9,734.50
נובמבר	475	2,450	10,130	—	—	13,055
דצמבר	730	2,344	6,406	—	—	9,480
סה"כ	11,270	35,126	150,879.50	120	—	197,395.50

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

5.15.3 תשלומים שבוצעו באמצעות כרטיסי אשראי

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	מסי בנייה	פיקדונות	סה"כ
ינואר	4,115	10,863	21,161.50	—	—	36,139.50
פברואר	7,475	16,318	20,040	—	—	43,833
מרץ	3,655	7,898	11,571.50	—	—	23,124.50
אפריל	5,550	6,043	23,956	—	—	35,549
מאי	6,595	10,905	14,751	—	—	32,251
יוני	5,360	6,678	20,016	—	—	32,054
יולי	11,115	17,116	19,604	—	—	47,835
אוגוסט	3,015	6,050	4,136.50	—	—	13,201.50
ספטמבר	5,295	12,841	25,678.50	—	—	43,814.50
אוקטובר	4,785	21,726	27,273	—	—	53,784
נובמבר	1,745	12,431	28,114.50	—	—	42,290.50
דצמבר	2,355	12,746	15,240	—	—	30,341
סה"כ	61,060	141,615	231,542.50	—	—	434,217.50

5.15.4 תשלומים שבוצעו בקופת העירייה בשנת 2013 (פירוט מחודש מרץ)

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	מסי בנייה	פיקדונות	סה"כ
מרץ	3,335	475	905	—	—	4,715
אפריל	1,425	—	4,858	—	—	6,283
מאי	1,745	475	343	—	—	2,563
יוני	4,275	400	—	—	—	4,675
יולי	475	—	—	—	—	475
אוגוסט	730	—	2,000	—	—	2,730
ספטמבר	—	—	—	—	—	—
אוקטובר	950	550	—	—	—	1,500
נובמבר	475	—	1,000	—	—	1,475
דצמבר	1,425	—	900	—	—	2,325
סה"כ	14,835	1,900	10,006	—	—	26,741
	1,388					+ 1,388
						<u>ינואר</u>
						28,129

5.16 ריכוז הכנסות בית המשפט לחודש בשנת 2013 (ב-₪):

החודש	בנק הדואר	בנק הפועלים (מזומן)	אשראי	קופת העירייה	החזרים פיקדון/תשלומים	הכנסה נטו
ינואר	11,637	31,309	36,139.50	—	(500)	178,585.50
פברואר	121,100.50	20,142	43,833	1,388	(900)	185,563.50
מרץ	115,729	28,295	23,124.50	4,715	—	171,863.50
אפריל	88,762	11,618	35,549	6,283	(750)	141,462
מאי	134,310	13,398	32,251	2,563	—	182,522
יוני	124,902.10	19,369	32,054	4,675	(900)	180,100.80
יולי	136,560	18,560	47,835	475	(1,500)	201,930
אוגוסט	112,237.55	10,215	13,201.50	2,730	(3,000)	135,384.05
ספטמבר	89,014.50	12,220	43,814.50	—	—	145,049
אוקטובר	72,524.50	9,734.50	53,784	1,500	(55)	137,488
נובמבר	83,230	13,055	42,290.50	1,475	—	140,050.50
דצמבר	69,125.60	9,480	30,341	2,325	(101)	111,170.60
סה"כ	1,259,133.45	197,395.50	434,217.50	28,129	(7,706)	1,911,169.45

5.17 פירוט הכנסות בית המשפט לחודש בשנת 2014 (עד יוני) (ב-₪):

5.17.1 תשלומים שבוצעו באמצעות בנק הדואר

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	פיקדונות	מסי בנייה	יתרה קודמת	העברה לחשבון העירייה	יתרה
ינואר	2,695	7,278	47,101.30	—	—	7,082.99	59,405.74	475,655
פברואר	1,205	13,021	44,965.63	1,500	—	4,751.55	43,914.28	21,528.90
מרץ	950	17,936	26,919.13	—	—	21,528.90	64,636.39	2,697.64
אפריל	—	11,841	24,759	—	—	2,697.64	38,554.05	743.59
מאי	—	3,425	37,392	—	—	743.59	22,931.43	18,629.16
יוני	—	1,200	20,508	5,500	1,558.80	18,629.16	45,845.95	1,550.01
סה"כ	4,850	54,701	201,645.06	7,000	1,558.80		275,287.84	

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

5.17.1 באמצעות בנק הפועלים במזומן

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	פיקדונות	מסי בנייה	סה"כ
ינואר	475	4,483	6,401	—	—	11,359
פברואר	475	22,400	22,946	—	—	45,821
מרץ	—	8,033	10,099	—	—	18,132
אפריל	—	3,441	10,454	—	—	13,895
מאי	—	3,200	37,166	—	—	40,366
יוני	—	1,350	10,074	—	—	11,424
סה"כ	950	42,907	97,140	—	—	140,997

5.17.2 באמצעות כרטיסי אשראי

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	פיקדונות	מסי בנייה	סה"כ
ינואר	2,850	18,950	13,895	—	—	35,695
פברואר	475	16,980	9,877	—	—	27,332
מרץ	—	4,310	7,885	—	—	12,195
אפריל	—	4,150	6,987	—	—	11,137
מאי	—	7,555	10,390	1,500	—	19,445
יוני	—	8,930	8,834	—	—	17,764
סה"כ	3,325	60,875	57,868	1,500	—	123,568

5.17.3 קופת העירייה - בשנת 2014 (עד יוני 2014)

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	פיקדונות	מסי בנייה	סה"כ
ינואר	—	350	1,590	—	—	1,940
פברואר	950	—	—	—	—	950
מרץ	—	1,000	—	—	—	1,000
אפריל	—	—	1,000	-	-	1,000

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

החודש	ברירות קנס	פסקי דין	פקודות מאסר	פיקדונות	מסי בנייה	סה"כ
מאי	—	—	1,000	—	—	1,000
יוני	—	—	1,000	—	—	1,000
סה"כ	950	1,350	4,590	—	—	6,890

ריכוז הכנסות בית המשפט לחודש לשנת 2014 (עד יוני) (ב-₪):

החודש	בנק הדואר	בנק הפועלים (מזומן)	אשראי	קופת העירייה	החזרים פיקדון/תשלומים	הכנסה נטו
ינואר	57,074.30	11,359	35,695	1,940	—	106,068.30
פברואר	60,691.63	45,821	27,332	950	—	134,794.63
מרץ	45,805.13	18,132	12,195	1,000	(818)	76,314.13
אפריל	36,600	13,895	11,137	1,000	—	62,632
מאי	40,817	40,366	19,445	1,000	—	101,628
יוני	28,766.80	11,424	17,764	1,000	—	58,954.80
סה"כ	269,754.86	140,997	123,568	6,890	(818)	540,391.86

6. ריכוז הכנסות והוצאות בית המשפט לשנים 2012 - 2014 (ב-₪) :

הנושא	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד יוני)
ברירות קנס	625,877.50	669,263.50	10,075
פסקי דין	754,991	330,734.60	159,833
פקודות מאסר	631,407.77	899,677.35	361,243.06
מסי בנייה	1,221	1,200	1,558.80
פיקדונות	14,500	18,000	8,500
קופת העירייה	26,659	-	-
החזרים	(14,523.50)	(7,706)	(818)
סה"כ	2,040,132.73	1,911,169.45	540,381.86

7. העברות לחשבון העירייה

7.1 ההכנסות מגביית קנסות ופסקי דין הופקדו לחשבונות העירייה במספר דרכים, כדלקמן:

7.1.1 נאשם שקיבל הודעה על קנס והחליט לשלמו, הועבר התשלום לבנק הדואר, המרכז תשלומים אלו מכול הבנקים. אחת לשלושה עד ארבעה ימים מעביר בנק הדואר זיכוי בגובה התשלומים שבוצעו בתקופה זו לחשבון הבנק של העירייה.

7.1.2 נאשם ששילם בקופת מזכירות בית המשפט (במזומן בלבד), התקבול הופקד באותו היום או למחרת על ידי עובדות בית המשפט בחשבון הבנק של העירייה, באמצעות סניף הבנק הסמוך לבית המשפט.

7.1.3 בקופת מזכירות בית המשפט קיימת אפשרות לתשלום גם בכרטיסי אשראי, ובמקרים אלו ההתחשבוניות היא של חברת האשראי עם העירייה.

8. ענף השטרות

8.1 מזכירות בית המשפט שולחת אחת לחודש דיווח מפורט בנוגע להכנסות בית המשפט לחודש החולף. הדיווח כולל פירוט מלא של מקורות ההכנסה ואופן ביצוע התשלום.

8.2 דיווח זה מבוסס על התאמה בין רישומי ההכנסות המופיעים בתוכנת המחשב ובין הפקדות/הזיכויים בפועל בחשבונות הבנק של העירייה ובקופת העירייה.

8.3 בענף השטרות מתקבלים מסמכי ההפקדות המקוריים וכן עותקי הקבלות, ולאחר בדיקת התאמות סך הקבלות לסך ההפקדות, מוזנים הסכומים לתוכנת המחשב, כך שייזקפו לטובת הכנסות בית המשפט.

8.4 מנהלת ענף השטרות מסרה לביקורת כי לא אירעו מקרים חריגים של אי התאמה, ולרוב קיימת התאמה מוחלטת.

9. ריכוז ההכנסות בהתאם לסעיפי התקציב

9.1 הביקורת בדקה את הרישום הקיים בסעיפי ההכנסות של בית המשפט הנובעות מתשלום ברירות הקנס ופסקי הדין, כפי שמשתקף מדוחות הנתונים בגזברות העירייה.

9.2 להלן בטבלה ריכוז הסכומים שנרשמו **בסעיפי תקציב** אלו, בהתאם למקור ההכנסה ובחלוקה לפי שנים (ב-ש):

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

מקור ההכנסה	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד יולי)
בנק הדואר	1,282,601.40	1,260,996.66	336,773.12
בנק הפועלים	231,377.50	198,816.50	149,056.00
ויזה	224,493.53	214,973.00	17,606.00
ישראלכרט	272,518.50	230,737.50	112,354.50
קופת העירייה	1,290.00	2,900.00	—
סה"כ	2,012,280.90	1,908,423.60	615,789.62

9.3 הנתונים בטבלה מצביעים על פערים בין הנתונים על ההכנסות כפי שנרשמו במזכירות בית המשפט באמצעות תוכנת המחשב ודווחו לגזברות העירייה ובין הנתונים על ההכנסות כפי שנרשמו בספרי התקציב של העירייה.

9.4 להלן בטבלה פירוט הפערים:

מקור ההכנסה	מקור הרישום	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד יולי)
בנק הדואר	עירייה	1,282,601.40	1,260,996.66	336,773.12
	ביהמ"ש	1,315,466.74	1,259,133.45	275,287.84
	הפער	(32,865.34)	1,863.21	61,485.28
בנק הפועלים	עירייה	231,377.50	198,816.50	149,056.00
	ביהמ"ש	231,377.50	197,395.50	140,997.00
	הפער	-----	1,421.00	(8,059.00)
כרטיסי אשראי	עירייה	497,012.03	445,674.50	129,960.50
	ביהמ"ש	481,163.03	434,217.50	123,568.00
	הפער	15,849.00	11,457.00	6,392.50

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

מקור ההכנסה	מקור הרישום	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד יולי)
קופת העירייה	עירייה	1,290.00	2,900.00	—
	ביהמ"ש	-----	28,129.00	6,890.00
	הפער	-----	(25,229.00)	(6,890.00)
סה"כ	עירייה	2,012,280.90	1,908,423.60	615,789.62
	ביהמ"ש	2,040,132.77	1,911,169.45	540,391.86
	הפער	(27,851.13)	(2,745.80)	75,397.76

9.5 במרבית המקרים בהם נמצאו הפערים המוצגים בטבלה לעיל, המדובר הוא בסכומים גבוהים יותר שנזקפו לסעיפי ההכנסות בעירייה, וייתכן כי לא עברו דרך מזכירות בית המשפט, להוציא פער אחד לפיו על פי הרישומים במזכירות בית המשפט הופקדו בשנת 2012 סכומים לחשבון בנק הדואר הגבוהים ב- 32,865.34 ₪ בהשוואה לרישומים בעירייה המתייחסים להפקדות בבנק הדואר לאותה השנה.

הביקורת לא קיבלה כול הסבר לפערים אלו.

10. גביית ברירות המשפט

10.1 בעקבות השינוי שחל בספטמבר 2013 במעבר מברירות קנס לברירות משפט, נזקפו תשלומי ברירות המשפט לסעיף ההכנסות שמספרו 2810006905 - קנסות פיקוח, כך שתשלומים אלו הפסיקו להיזקף לסעיף ההכנסות של בית המשפט שמספרו 12820006913.

10.2 הביקורת בדקה את סך ההכנסות מברירות המשפט (לא כולל בגין דוחות חנייה), מתאריך השינוי (ספטמבר 2013) ועד מחצית חודש אוגוסט. להלן בטבלה (ב-₪):

התקופה	מספר ברירות המשפט	סה"כ הכנסות בפועל			סה"כ הכנסות עתידיות
		בית המשפט	פיקוח עירוני	סה"כ	
1.9.2013 ועד 31.12.2013 4 חודשים	787	132,810	145,930	278,740	240,310

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

סה"כ הכנסות עתידיות	סה"כ הכנסות בפועל			מספר ברירות המשפט	התקופה
	סה"כ	פיקוח עירוני	בית המשפט		
965,035	287,585	277,510	10,075	2,482	1.1.2014 ועד 12.8.2014 8.5 חודשים

הערה: ההכנסות העתידיות מבוססות על ברירות משפט שטרם שולמו. סכום זה

משתנה בהתאם לאפשרויות השונות הקיימות הכוללות גם ביטול ברירת

משפט ע"פ חוק.

10.3 הביקורת ערכה השוואה בין ההכנסות בפועל שנזקפו למזכירות בית המשפט בגין ברירות הקנס בתקופה שקדמה למעבר לברירות משפט, מחודש ינואר 2013 ועד סוף חודש יוני 2013, אשר הסתכמו ב- 376,738 ₪ עם ההכנסות בגין ברירות המשפט (לא כולל בגין דוחות חנייה), שנזקפו לפיקוח העירוני בתקופה ינואר 2014 ועד סוף יוני 2014, אשר הסתכמו ב- 356,120 ₪, ומצאה כי בשנת 2014 חלה ירידה של כ- 5% אחוזים בהיקף הכנסות אלו.

10.4 הביקורת סבורה כי ירידה מתונה אינה מהווה עדות למסקנה כולשהי לגבי תוצאות השינוי, ולכאורה מלכתחילה שינוי זה לא היה אמור להשפיע על היקף ההכנסות בפועל מברירות המשפט.

10.5 עם זאת, הביקורת מצאה כי **טרם** נמצא פתרון מעשי לגביית החובות בגין ברירות המשפט **שלא** שולמו.

10.6 הביקורת מתריעה על כך, שבחלוף שנה ממועד מסירת הדוח (קרי, ברירת המשפט), ובהעדר מסירת הודעה נוספת עלולים חובות אלו (של הנאשמים שלא שילמו אותם במועד) להתבטל.

10.7 הדבר מהווה אובדן הכנסות משמעותי עבור העירייה, ובנוסף לכך מפחית מעוצמתה של ברירת המשפט כגורם התראה בפני עבריינים העוברים על חוקי העזר.

11. שמירת כספי המזומנים בכספת

11.1 במזכירות בית המשפט מצוייה כספת. פתיחתה של הכספת מתאפשרת באמצעות מפתח אשר מצוי בידיהן של מזכירות בית המשפט והפקידה שעוסקת בגביית הכספים. בכספת זו שמורים כספי המזומנים הנגבים במהלך יום העבודה בגין קנסות הנובעים מפסקי הדין.

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

- 11.2 בבדיקה שנערכה נמצא כי הכספת אינה מקובעת לרצפת החדר ומפתחות הכספת נמצאו תקועים בחור המנעול, כך שניתן לגשת ולפתוח את הכספת ללא כול מאמץ.
- 11.3 התנהלות זו הינה בניגוד לנוהלי העירייה, הנוגעים לשמירתם של כספים מזומנים עד להפקדתם בבנק.
- 11.4 הביקורת מצאה כי קיימת הקפדה על הפקדתם של הכספים בחשבון הבנק של העירייה לעיתים מזומנות (כול יומיים - שלושה), בסניף הבנק הנמצא בסמוך מאוד למבנה בית המשפט.