

פרק ג': תקציב מזכירות בית המשפט

1. כללי

1.1 תקציב מזכירות בית המשפט המתייחס להכנסות והוצאות בגין פעולות הנוגעות לבית המשפט מנוהל בסעיפים שיועדו לפעילות זו בלבד, כך, שניתן לנהל מעקב אחר נושאים אלו.

1.2 מזכירת בית המשפט אינה יכולה לנהל מעקב אחר סעיפי התקציב הנוגעים להתנהלותו של בית המשפט משום שאין לה לכך הרשאה בתוכנת המחשב. עוזרת המשנה למנכ"ל, הממונה הישיר על מזכירות בית המשפט, אחראית על ניהול הזמנות העבודה בסעיפי תקציב אלו. ענף השטרות בעירייה אחראי על רישום ההכנסות בסעיפי תקציב אלו לאחר בדיקת התאמה המתבצעת על ידו.

2. סעיפי ההכנסות

2.1 ההכנסות הנוגעות לבית המשפט נרשמו בסעיף תקציבי אחד שמספרו 12820006913.

2.2 בסעיף תקציבי זה נערך פירוט של ההכנסות, בחלוקה לפי מקור ההכנסה, כדלקמן:

2.2.1 בנק הדואר - 30000080009.

2.2.2 בנק הפועלים - 30000010006.

2.2.3 חברת האשראי- ויזה - 60610000001.

2.2.4 חברת האשראי - ישראראט - 61020000009.

2.2.5 קופת העירייה (במקרה בה שולם הקנס בקופת העירייה באמצעות חברת האשראי, יופיע הסכום בחברת האשראי ולא בקופת העירייה).

2.3 הביקורת ערכה השוואה בין רישומי מזכירות בית המשפט הנוגעים להכנסות בגין תשלומי קנסות ופסקי דין ובין רישומי הכנסות אלו בסעיפי התקציב המפורטים בסעיף 2.2. ההשוואה העלתה כי קיימים פערים בין שני מקורות אלו. ראה פירוט בפרק ב' בדוח זה.

2.4 היקף ההכנסות בשנת 2014 פחת בהשוואה לשנים 2012 ו-2013 בשל השינוי שחל בתחילת שנת 2014, כך, שברירות הקנס הפכו ברירות משפט והטיפול בהן בשלב הראשוני של ניהול הגבייה של אלו ששילמו ולא ביקשו להישפט אינו נמצא בידי בית המשפט לעניינים מקומיים, כבעבר, אלא מנוהל במחלקת הפיקוח העירוני.

3. סעיפי ההוצאות

3.1 להלן בטבלה פירוט סך ההוצאות בכול אחד מסעיפי התקציב של מזכירות בית המשפט לשנים 2012 עד יולי 2014, לא כולל שכר עובדים, כפי שנרשמו בספרי העירייה (ב-ש):

סעיף תקציבי	שנת 2012		שנת 2013		שנת 2014 (עד יולי)	
	תקציב	ניצול	תקציב	ניצול	תקציב	ניצול
הוצאות משרדיות 820005603	9,000	9,044.80	10,000	5,432.70	8,000	4,749
שכר שופטים 820007616	83,000	101,596	100,000	85,739	100,000	79,407
קניית שירותים 820007625	8,000	2,579.98	5,000	2,645.11	5,000	1,244.46
שימוש בתוכנה 820007803	39,000	39,167.56	45,000	8,190	45,000	—
סה"כ	139,000	152,388.34	160,000	102,006.81	158,000	85,500.46

3.2 הנתונים המפורטים בטבלה לעיל מצביעים על:

3.2.1 סך ההוצאות בשנת 2012 היה גבוה מסך התקציב בשיעור של כ-10%, וזאת בשל ההוצאה העודפת בשכר השופטים.

3.2.2 בשנת 2013 ההוצאה בנושא שכר השופטים פחתה בהשוואה לשנת 2012 והסתכמה בסכום תקציב 2012 בקירוב. כתוצאה מכך נותרה יתרה עודפת בנושא זה.

3.2.3 ההוצאות המשרדיות פחתו כדי מחצית בשנת 2013 בהשוואה לשנת 2012.

3.2.4 קניית שירותי תוכנה תוקצבו בשנת 2012 בסכום הגבוה פי שלושה מההוצאה בפועל, ובשנת 2013 בסכום הגבוה פי שניים מההוצאה בפועל.

3.2.5 בשנת 2013, תוקצב נושא השימוש בתוכנה, אולם, בפועל, נוצל סך השווה לכחמישית מהסכום שתוקצב. בשנת 2014, לא נוצל עד לחודש יולי כול סכום מסך תקציב זה.

4. פירוט ההוצאות

4.1 הביקורת בדקה את התשלומים שבוצעו מסעיפי ההוצאות של בית המשפט לעניינים מקומיים, ולהלן הפירוט:

4.1.1 **הוצאות משרדיות** – בסעיף זה נרשמו ההוצאות הבאות: רכישה של ציוד משרדי, מעטפות, נייר צילום, תיקי קרטון, ספרי רישום, חותמות, תשלומים עבור צילום במכונת הצילום ושכירות בגין המדפסת והפקסמיליה.

4.1.2 **שכר שופטים** – בסעיף זה שלושה סוגים של תשלומים: שכר שופטים, שכר קלדניות והדרכת מזכירות.

4.1.3 להלן בטבלה פירוט לפי שנים (ב-ה):

הנושא	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 עד חודש יולי
שכר שופטים	85,041	73,422	58,133
שכר קלדניות	15,805	11,756	15,784
הדרכת מזכירות	750	561	450
אבטחה	-----	-----	5,040
סה"כ	101,596	85,739	79,407

הנתונים בטבלה מצביעים על תשלומים עבור אבטחה בשנת 2014 שלא היו קיימים בשנים קודמות.

שכר השופטים בשנת 2014 הסתכם ב- 3,433 ₪ ליום, ואילו שכר הקלדניות הסתכם ב- 565 ₪ ליום.

תשלומי האבטחה הסתכמו ב- 360 ₪ ליום.

4.1.4 **קניית שירותים** – מסוף לקבלת תשלומים בבית המשפט - תשלומים חודשיים שוטפים, הסכם שירות לתחזוקת תוכנת בית המשפט (שנת 2014), חברת מטרו פארק, הרחבת מערכת מטרקורט לאשראי ותשלומים (שנת 2013), חברת קיו. אי. אס בע"מ.

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

4.1.5 דמי השימוש תוכנה - הסכם שירות לתחזוקת תוכנת מזכירות בית המשפט (שנת 2012 ו-2013). בשנת 2014, טרם נעשה שימוש בתקציב בסך 45,000 ₪, המיועד למטרה זו.

5. תשלום שכר השופטים, הקלדניות והמאבטחים (ב-₪):

5.1 על פי הנתונים המופיעים בסעיפי ההוצאות של מזכירות בית המשפט מבוצע (לרוב) אחת לחודש תשלום עבור שכר השופטים, שכר הקלדניות והמאבטחים המגיעים לדיוני בית המשפט.

5.2 הביקורת בדקה את אופן ההתחשבות של העירייה עם הנהלת בתי המשפט לתשלום זה.

5.3 התעריפים לתשלום מוכתבים על ידי הנהלות בתי המשפט. להלן בטבלה פירוט התעריפים לתשלום עבור יום דיון (ב-₪):

התשלום	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014
שכר השופטים	3,285	3,357	3,433
שכר הקלדניות	545	561	565
שכר המאבטחים	-----	276	240

5.4 בדיקה השוואתית בין התשלומים בגין הדיווחים של מזכירות בית המשפט להנהלות בתי המשפט, כמפורט בפרק א' בדוח זה, ובין סך התשלומים שביצעה העירייה העלו פערם, כמפורט בטבלאות:

5.5 התשלומים בגין שכר השופטים והקלדניות - שנת 2012

(שכר שופט ליום עבודה 3,285 ₪ ושכר קלדנית ליום עבודה 545 ₪).

חודש	עיסוק	מספר ימים	לתשלום על פי דיווח	סכום ששולם בפועל	הפרשים
ינואר	שופט	3	9,855	9,855	-----
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
פברואר	שופט	2	6,570	6,570	-----
	קלדנית	2	1,090	1,090	-----

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

חודש	עיסוק	מספר ימים	לתשלום על פי דיווח	סכום ששולם בפועל	הפרשים
מרץ	שופט	3	6,570	9,855	(3,285)
	קלדנית	3	1,090	1,635	(545)
אפריל	שופט	3	9,855	9,855	-----
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
	הדרכה		750	750	-----
מאי	שופט	3	9,855	9,855	-----
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
יוני	שופט	3	9,855	9,855	-----
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
יולי	שופט	3	9,855	9,855	-----
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
ספטמבר	שופט	3	9,855	9,855	-----
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
אוקטובר	שופט	3	9,855	-----	*9,855
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
נובמבר	שופט	3	9,855	-----	9,855
	קלדנית	3	1,635	1,635	-----
דצמבר	שופט	3	9,855	-----	*9,855
	קלדנית	3	1,635	-----	*1,635
סה"כ			119,480	92,110	27,370
					– *21,345
					6,025

הערות:

(1) המספרים בסוגריים מציינים סכומים עודפים ששולמו בהשואה לדיווח החודשי.

(2) בחודש אוגוסט אין דיווחים ואין תשלומים בשל הפגרה בבתי המשפט.

(3) בשנת 2012, שולם תשלום על סך 9,486 ₪, המתייחס לדצמבר 2011.

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

5.6 ממצאי הביקורת העלו כי ההפרשים המסומנים בכוכבית שולמו מאוחר יותר בשנת 2013, ככול הנראה לאחר שנשלחה החשבונית.

5.7 הפער שנמצא בחודש נובמבר, הנוגע לתשלומי שכר השופט לחודש זה (שלא שולמו), הוסבר בגזברות העירייה כתשלום שלא הוצגה בגינו חשבונית.

5.8 לגבי הפער שנמצא בחודש מרץ, הנוגע הן לתשלומי שכר השופט והן לתשלומי הקלדנית, לא התקבל כול הסבר מדוע שולם תשלום גבוה יותר בהשוואה לדיווח.

5.9 בסיכומה של שנה זו נמצא כי בוצעו תשלומים עודפים בסך של 2,016 ₪.

5.10 תשלומים בגין שכר השופטים, הקלדניות והמאבטחים - שנת 2013 (ב-₪):

החודש	העיסוק	מספר הימים	לתשלום על פי דיווח	הסכום ששולם בפועל	ההפרשים
ינואר	שופט	3	10,071	-----	10,071
	קלדנית	3	1,683	1,683	
	אבטחה	3	828	-----	828
פברואר	שופט	3	10,071	-----	10,071
	קלדנית	3	1,683	1,122	561
	אבטחה	3	828	-----	828
מרץ	שופט	1	3,357	-----	3,357
	קלדנית	1	561	561	-----
	אבטחה	1	276	-----	276
אפריל	שופט	2	6,714	-----	6,714
	קלדנית	2	1,122	1,122	-----
	אבטחה	2	552	-----	552
מאי	שופט	3	10,071	10,071	-----
	קלדנית	3	1,683	1,683	-----
	אבטחה	3	828	-----	828
יוני	שופט	3	10,071	10,071	-----
	קלדנית	3	1,683	1,683	-----
	אבטחה	3	828	-----	828
יולי	שופט	2	6,714	6,714	-----
	קלדנית	2	1,122	1,122	-----
	אבטחה	2	552	-----	552

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

החודש	העיסוק	מספר הימים	לתשלום על פי דיווח	הסכום ששולם בפועל	ההפרשים
ספטמבר	שופט	2	6,714	6,714	-----
	קלדנית	2	1,122	1,706	(584)
	אבטחה	2	552	-----	552
אוקטובר	שופט	3	10,071	10,071	-----
	קלדנית	3	1,683	-----	*1,683
	אבטחה	3	828	-----	828
נובמבר	שופט	3	10,071	10,071	-----
	קלדנית	3	1,683	-----	*1,683
	אבטחה	3	828	-----	828
דצמבר	שופט	3	10,071	-----	*10,071
	קלדנית	3	1,683	-----	1,683
	אבטחה	3	828	-----	828
סה"כ			117,432	64,394	53,038
					– *13,437
					39,601

שכר שופט ליום עבודה 3,357 ₪.

שכר קלדנית ליום עבודה 561 ₪.

שכר מאבטח ליום עבודה 276 ₪.

הערות:

(1) המספרים בסוגריים מציינים סכומים עודפים ששולמו בהשואה לדיווח החודשי.

(2) בחודש אוגוסט אין דיווחים ואין תשלומים בשל הפגרה בבתי המשפט.

(3) בשנת 2013 שולם תשלום על סך 21,345 ₪, המתייחס לחודשים אוקטובר ודצמבר 2012.

5.11 ממצאי הביקורת העלו כי ההפרשים המסומנים בכוכבית שולמו מאוחר יותר בשנת 2014, ככול הנראה לאחר שנשלחה החשבונית.

5.12 הפערים המוצגים בטבלה זו, להוציא אלו ששולמו בשנת 2014, מוסברים כתשלומים שלא הוצגו בגין חשבוניות.

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

5.13 התשלומים בגין שכר השופטים, הקלדניות והמאבטחים לשנת 2014 (עד חודש יולי) (ב-₪):

החודש	העיסוק	מספר הימים	לתשלום על פי דיווח	הסכום ששולם בפועל	ההפרשים
ינואר	שופט	3	10,299	10,299	-----
	קלדנית	3	1,695	1,695	-----
	אבטחה	3	720	1,080	(360)
פברואר	שופט	3	10,299	10,299	-----
	קלדנית	3	1,695	1,695	-----
	אבטחה	3	720	1,080	(360)
מרץ	שופט	2	6,866	6,866	-----
	קלדנית	2	1,130	1,130	-----
	אבטחה	2	480	720	(240)
	הדרכה		450	450	-----
אפריל	שופט	2	6,866	6,866	-----
	קלדנית	2	1,130	1,130	-----
	אבטחה	2	480	-----	480
מאי	שופט	4	13,732	13,732	-----
	קלדנית	3	1,695	1,695	-----
	אבטחה	3	720	1,080	(360)
יוני	שופט	4	13,732	-----	13,732
	קלדנית	3	1,695	1,695	-----
	אבטחה	3	720	1,080	(360)
יולי	שופט	2	6,866	-----	6,866
	קלדנית	2	1,130	-----	1,130
	אבטחה	2	480	-----	480
סה"כ			83,600	62,592	21,008

שכר שופט ליום עבודה 3,433 ₪

שכר קלדנית ליום עבודה 565 ₪

שכר מאבטח ליום עבודה 240 ₪

הערות :

(1) המספרים בסוגריים מציינים סכומים עודפים ששולמו בהשואה לדיווח החודשי.

(2) בחודש אוגוסט אין דיווחים ואין תשלומים בשל הפגרה בבתי המשפט.

(3) בשנת 2014 שולם תשלום על סך 13,437 ₪, המתייחס לחודשים אוקטובר ודצמבר 2013.

5.14 הפערים המוצגים בטבלה זו, בנוגע לחודש יולי, נובעים ככול הנראה מחשבוניות שטרם הוצגו בגזברות העירייה במועד הביקורת.

5.15 ריכוז התשלומים שבוצעו בשנים 2012 ועד חודש יולי 2014 בגין ההתחשבנות עם הנהלת בתי המשפט בנוגע לשכר השופטים, הקלדניות והאבטחה, והפערים שנמצאו בביקורת. להלן בטבלה (ב-₪):

תשלומים	2012	2013	2014 (עד חודש יולי)
תשלומים בהתאם לדיווח	119,480	117,432	83,600
תשלומים בפועל	92,110	64,394	62,592
פער	27,370 — *21,345	53,038 — *13,437	21,008
	6,025	39,601	

5.16 לסיכום, ממצאי הביקורת העלו כי המעקב והבקרה אחר ביצוע התשלומים להנהלות בתי המשפט בגין שכר השופטים, הקלדניות והאבטחה אינו מלא, ולא ברור מדוע מספר תשלומים רב לא שולם.

5.17 ההסבר המתקבל מגזברות העירייה לגביהם הוא כי לא הגיעה חשבונית לתשלום. במקרה כזה על מזכירות בית המשפט היה לברר מדוע לא הגיעה חשבונית ולעקוב עד לסיום ההתחשבנות במלואה מדי חודש בחודשו.

6. הסכם עם חברת התוכנה

6.1 הביקורת בדקה את אופן ההתקשרות עם חברת התוכנה הקיימת במזכירות בית המשפט ומצאה כי חברת מטרופארק הגישה למנהל מחלקת מחשוב ומערכות מידע הצעת מחיר לשימוש במערכת זו בחודש ינואר 2014. בהצעת המחיר הוגדרה תקופת ההסכם האופציונלית ל- 36 חודשים. לדבריו, בשנת 2015 ממשיכים להתקיים תנאי התקשרות זהים לשנת 2014.

6.2 ההתקשרות עם חברת התוכנה מבוססת על רישיונות לשימוש במערכת זו, כדלקמן:

6.2.1 עלות חודשית ל- ארבעה משתמשים – 3,177 ₪ (לא כולל מע"מ). כול משתמש נוסף – 100 ₪ לחודש.

6.2.2 מסוף תשלומים בכרטיס אשראי – 190 ₪ לחודש.

6.3 מערכת התוכנה כוללת **מערכת לניהול בית המשפט**:

6.3.1 פתיחת תיקים.

6.3.2 שיבוצים להקראות.

6.3.3 קליטת תוצאות דיון ושיבוצים מחדש.

6.3.4 הוצאת צווי הבאה, זימונים לדיונים.

6.3.5 סריקות מסמכים למערכת.

6.3.6 קליטת פסקי דין.

6.3.7 ניהול יומן משימות.

6.3.8 דוחות סטטיסטיים.

6.3.9 ניהול התכתבויות.

6.4 **מודול לגביית קנסות**:

6.4.1 ניהול גבייה (החל מקליטת פסק דין) כולל התראות.

6.4.2 חישוב פיגורים אוטומטי.

6.4.3 הפקת פקודות מאסר.

6.4.4 הפקת שוברי תשלום.

6.4.5 ניהול קופה.

6.4.6 קליטת תשלומים מבנק הדואר באופן אוטומטי.

6.5 בהתאם להצעת מחיר זו, פיתוחים נוספים כרוכים בתשלום נוסף, ואכן במהלך הביקורת נדרשו דוחות נתונים שעליהם חלה התחשבנות כספית נוספת, בעלות של כ- 10,000 ₪.

מזכירות בית המשפט לעניינים מקומיים

6.6 התמיכה לשימוש בתוכנה זו אינה מפורטת בהצעת המחיר. לדברי מזכירות בית המשפט המשתמשות בתוכנה זו, פניותיהן הטלפוניות לנציג החברה לקבלת שירות נענות בזמן סביר. הביקורת התרשמה כי תמיכה זו בהיותה תמיכה עקיפה הקשתה לא אחת לקבל הסברים מפורטים וברורים בעיקר כאשר מדובר היה על דוחות נתונים.

6.7 בדיקת ההתחשבות עם ספק התוכנה אל מול סעיפי התקציב של מזכירות בית המשפט בתחום זה, העלתה כי בשנת 2012 שולם סך שנתי של 41,747.56 ₪, בשנת 2013 שולם סך שנתי של 10,835.11 ₪, ואילו בשנת 2014 לא שולם כול תשלום.

6.8 מבדיקה מול מנהל מחלקת מחשוב ומערכות מידע עולה כי התשלומים לספק התוכנה שולמו מסעיף תקציבי השייך למחלקתו, ולכן לא נוצלו סכומי התקציב שנוקפו לזכות תקציב מזכירות בית המשפט.