

פרק ג' : נתוני פעילות - היתרי בנייה

1. כללי

1.1 אגף ההנדסה מתעד את מרבית תחומי פעילותו באמצעות תוכנת "קומפלוט", בה משתמשים מרבית עובדי האגף בשגרת עבודתם.

1.2 פעילות המחלקה לרישוי בתהליך הטיפול בבקשות להיתרי הבנייה (כמו שאר פעילויות אגף ההנדסה) מתוארת על ידי "אירועים" שונים, קרי, שלבים בתהליך הטיפול. "אירועים" אלו מתועדים במערכת הממוחשבת על ידי כול אחד מהעובדים האחראי ל-"אירוע" הספציפי.

1.3 במהלך הביקורת נמצא כי תיעוד ה-"אירועים" לא היה מלא, משום שלא היתה הקפדה לתיעוד הפעילות על ידי כלל עובדי אגף ההנדסה או/ו שהם היו חסרי מיומנות וידע בחלק מנושאי התוכנה. כתוצאה מכך, חלק מהשאלות שהציגה הביקורת ובקשות לנתונים מסויימים לא זכו למענה. עובדה זו פגמה בעבודת הביקורת או/ו בהשלמתה.

2. בקשות להיתרי בנייה

2.1 הביקורת ריכזה את הנתונים על הגשת הבקשות להיתרי הבנייה על פי השימושים והסיווגים השונים, וכן את מתן ההיתרים.

2.2 הביקורת מדגישה כי תהליך איסוף הנתונים ארך זמן רב משום שהביקורת נאלצה להמתין לעריכתם ולהגשתם בדוחות מסודרים. בנוסף, דוחות נתונים שנמסרו לביקורת הוחזרו מספר פעמים לתיקונים משום שלא היו נכונים או/ולאשלמות משום שהיו חסרים בהם פרטים.

2.3 להלן בטבלה הנתונים על מספר הבקשות להיתרי בנייה שהוגשו בשנים 2012 ועד חודש יולי 2014, מספר הבקשות להיתרי בנייה שנידונו בוועדות ומספר ההיתרים שניתנו :

הנושא	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד חודש יולי)
מספר הבקשות שהוגשו לוועדה	81	114	147
מספר הבקשות שנידונו בוועדות	225	331	144

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

2.4 הנתונים בטבלה מצביעים על **גידול מתמשך** בין השנים 2012 ועד למחצית הראשונה של שנת 2014 **במספר הבקשות להיתרי בנייה** שהוגשו לאגף ההנדסה. בשנת 2013, חל גידול בפעילות הנוגעת לטיפול בבקשות אלו הן מבחינת מספר הבקשות שנדונו בוועדות והן מבחינת מספר היתרי הבנייה שאושרו.

2.5 עם זאת, קיימת **ירידה** במספר הבקשות שנדונו בוועדות ובמספר היתרי הבנייה שאושרו במחצית הראשונה של שנת 2014 בהשוואה לשנת 2013, למרות הגידול במספר הבקשות להיתרים שהוגשו בתקופה זו. לדברי מהנדס העיר, הנתונים למחצית השנה של שנת 2014 מלמדים על גידול במספרם של הבקשות שנדונו בוועדות, כך שבסה"כ נדונו 314 בקשות במהלך השנה כולה.

2.6 הביקורת סבורה כי לאור הגידול במספר הבקשות סביר היה כי היקף הפעילות בוועדות יגדל גם הוא, ולכן יש לבחון את הסיבות ל**ירידה** זו ואת הדרכים לצמצמה, על מנת לייעל את השירות לתושב ולצמצם למינימום הנדרש את לוחות הזמנים לטיפול בבקשה ולמתן ההיתר. לדברי מהנדס העיר, החילופים הרבים יחסית של בודקי התכניות והזמן הנדרש להכשירם לתפקיד גרם להאטה בפעילות זו.

2.7 להלן בטבלה הנתונים על **התפלגות הבקשות להיתרי בנייה** שהוגשו בשנים 2012 ועד חודש יולי 2014, **לפי הסיווגים הבאים**:

הנושא	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד חודש יולי)
תוספת בנייה	47	77	74
בנייה חדשה	8	4	25
שינויים בבנייה קיימת	9	20	30
אחר	17	13	18
סה"כ	81	114	147

2.8 בהתאם לנתונים שבטבלה, ניתן לראות כי מרבית (למעלה מ-50%) הבקשות להיתרי בנייה נוגעות ל**תוספת בנייה**.

2.9 במחצית הראשונה של שנת 2014 חל גידול משמעותי בבקשות ל**בנייה חדשה**, כך שמספרן גדל פי למעלה מ-6 בהשוואה לשנת 2013.

2.10 מספרן של הבקשות ל**שינויים בבנייה קיימת** גדל אף הוא משנה לשנה, ובמחצית הראשונה של שנת 2014 גדל ב-50% בהשוואה לשנת 2013.

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

2.11 להלן בטבלה הנתונים על התפלגות הבקשות להיתרי בנייה שהוגשו בשנים 2012 ועד חודש יולי 2014, לפי סיווג ייעוד הבקשה:

הנושא	שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד חודש יולי)
מגורים	53	62	94
מסחר/תעסוקה	11	26	28
תעשייה	2	14	10
מבני ציבור	7	8	6
דרכים וטכניים	8	4	9
סה"כ	81	114	147

2.12 הנתונים בטבלה מצביעים על כך שמספר הבקשות להיתרי בנייה בתחום המגורים גדל במהלך השנים. עד המחצית הראשונה של שנת 2014 הגידול הסתכם ב- 50% בהשוואה לשנת 2013 וכמובן ששיעור זה יגדל עד לסוף שנת 2014.

2.13 מספר הבקשות להיתרי בנייה בתחום המסחר והתעשייה גדל גם הוא במהלך השנים, כך שבשנת 2013 הסתכם הגידול בשיעור של 136% בהשוואה לשנת 2012. עד למחצית הראשונה של שנת 2014 חל גידול נוסף בהשוואה לשנת 2013, והגידול בתחום זה יימשך ככול הנראה עד לתום שנת 2014.

3. היתרי בנייה

3.1 להלן בטבלה הנתונים על היתרי בנייה שאושרו בשנים 2012 ועד חודש יולי 2014, לפי הסיווגים הבאים:

הנושא	2012	2013	2014 (עד יולי)
תוספות בנייה	41	45	29
בנייה חדשה	11	24	8
שינויים בבנייה קיימת	18	20	11
אחר*	20	24	3
סה"כ	90	113	51

הערה: * אחר - הריסה, גידור, חפירה, חניות, פרגולה, מתקן שידור.

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

3.2 הנתונים בטבלה מצביעים על **יציבות** באופן יחסי במספרי ההיתרים שאושרו בתחום תוספות הבנייה.

3.3 לעומת זאת, חלה **ירידה** (באופן יחסי לתקופה) במספרם של ההיתרים שאושרו עד למחצית הראשונה של שנת 2014 בתחום הבנייה החדשה, וזאת בהשוואה לשנת 2013.

3.4 בנוסף, חלה **ירידה משמעותית** במספרם של ההיתרים שאושרו בתחומים אחרים (הריסה, גידור, חפירה, חניות, פרגולה, מתקן שידור). יש לציין כי בתחום זה חל שינוי בעקבות תיקון 101 – פטור מהגשת בקשה להיתר בנייה.

3.5 להלן בטבלה הנתונים על היתרי הבנייה שאושרו בשנים 2012 ועד חודש יולי 2014, **לפי סיווג ייעוד הבקשה:**

הנושא	2012	2013	2014 (עד יולי)
מגורים	54	62	36
מסחר	9	20	3
תעשייה	9	2	3
מבני ציבור	9	18	7
תמ"א 38 + מתחם הנביאים	3	1	2
דרכים + מבנים טכניים	6	10	0
סה"כ	90	113	51

3.6 הנתונים בטבלה מצביעים על יציבות יחסית במספרם של היתרי הבנייה שאושרו בתחום המגורים.

3.7 לעומת זאת, חלה ירידה משמעותית במספרם של היתרי הבנייה שאושרו בתחום המסחר במחצית הראשונה של שנת 2014 בהשוואה לשנת 2013.

3.8 בנוסף, חלה ירידה משמעותית בשנים 2013 ובמחצית הראשונה של שנת 2014 במספרם של היתרי הבנייה שאושרו בתחום התעשייה בשיעור של כ- 60%.

3.9 בולט במיוחד **מספרם הנמוך** של היתרי הבנייה שהוצאו לפרויקט תמ"א 38 לאור מדיניות העירייה לקדם נושא זה, ולאור הגידול במספרן של הבקשות שהוגשו לפרויקט זה. לא ניתן היה לדעת את מספרן של הבקשות לתמ"א 38, שהוגשו בשנים אלו משום שהביקורת מצאה כי לא היתה אחידות בסיווגן של בקשות אלו, כך שבקשות אלו סווגו לעיתים בסיווג "מגורים" ולא בסיווג "תמ"א 38".

4. לוחות הזמנים - מהגשת הבקשה ועד מתן היתר הבנייה

- 4.1 הביקורת ריכזה את הנתונים על המועדים בהם הוגשו הבקשות להיתרים, המועדים בהם הוגשו הבקשות לוועדה והמועדים בהם ניתן היתר הבנייה למבקש, על מנת להתחקות אחר לוחות הזמנים בטיפול בבקשות.
- 4.2 חוק התכנון והבנייה אינו מגדיר את לוחות הזמנים למשך הטיפול בבקשה, להוציא את הזמן להגשתה של בקשה לוועדה מיום שהוגשה באגף ההנדסה שהוא שלושה חודשים מקסימום.
- 4.3 אי לכך, התייחסה הביקורת לזמנים שחלפו בין פעולה ופעולה במידת הסבירות: ממועד הגשת הבקשה ועד שליחת ההודעה בנוגע למסמכים חסרים שיש להשלימם – לא יותר מ-30 יום, ממועד הדיון בוועדה ועד הוצאת ההיתר – לא יותר משנה אחת.
- 4.4 עד לשנת 2014, נוהל העבודה באגף ההנדסה היה כזה שפתיחת תיק בקשה להיתר בנייה בוצע רק לאחר שהמבקש הגיש את כול המסמכים הנחוצים לבדיקת בקשתו. עד אז תועדה הגשת המסמכים לבקשה באופן ידני בטופס מיוחד.
- 4.5 כתוצאה מכך, לא ניתן להתחקות אחר תהליך הגשת הבקשה בשנים אלו, מתחילתו ועד סופו (באופן ממוחשב), אלא, להתייחס ללוחות הזמנים החל מפתיחת התיק. הדבר מצמצם עד מאד את לוחות הזמנים המוצגים בטבלאות הבאות משום שהם אינם כוללים את תהליך העבודה טרום פתיחת התיק העלול להימשך חודשים ארוכים.
- 4.6 הביקורת הסתמכה בבדיקתה על נתונים ידניים שהוכנו עברה על ידי המחלקה לרישוי, וזאת משום שלא הצליחו באגף ההנדסה להפיק דוחות מתוכנת המחשב, שישקפו נכונה את נתוני הפעילות. בתום הביקורת הוגשו דוחות נתונים ממוחשבים המוצגים בהמשך פרק זה.
- 4.7 הביקורת מודעת לכך שבנתונים ידניים עלולים לחול אי דיוקים, אולם זהו בסיס הנתונים היחיד שהיה באפשרותה להסתמך עליו, לאחר שהוגשו לה קודם לכן מספר דוחות מחשב שהמידע בהם היה חסר ואינו מדויק.
- 4.8 יתרה מכך, רשימות נתונים אלו חסרות פרטים רבים חיוניים המגבילים את הסקת המסקנות לגבי אופן הטיפול בבקשות להיתרי בנייה.
- 4.9 הביקורת מצאה בבדיקתה ליקויים נוספים באופן תיעוד הבקשות והטיפול בהן, כגון:
- 4.9.1 פתיחת שני תיקים או יותר לבקשה אחת.
- 4.9.2 המספר הרץ של הבקשה אינו תואם לתאריך הגשתה, כלומר קיימות בקשות שהוגשו קודם לכן, אולם קיבלו מספר רץ גדול יותר. הדבר מעיד על כך שהבקשות לא מוקלדות לתוכנה לפי סדר הגעתן, והדבר עשוי ליצור אי סדר ובלבול.

4.10 הבקשות שהוגשו בשנת 2012

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד ההוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
0141	הגדלת חדר על הגג	6.3.12	2.5.12	57	30.4.13	363	420
0142	תוספת 3 קומות חדשות בבניין קיים	5.3.12	11.9.12 8.6.14		2.7.14		
0143	עיבוי בינוי קומת קרקע 3+ קומות	5.3.12	6.1.13 3.2.14 13.5.14		2.7.14		
0144	עיבוי בינוי: 3 קומות חדשות	5.3.12	1.9.12 8.6.14				
0149	הקמת מתקן שידור קטן	25.3.12	24.4.12 9.9.12		12.9.12		
0153	חיזוק מבנה + תוספת דירות	5.3.12	8.7.12		13.12.12		
0154	מגרש חנייה למשאיות	27.3.12	15.5.12 18.12.13		11.2.14		
0155	העמדת עגורן בגובה 60 מ'	28.3.12	2.5.12		10.7.12		
0201	הקמת בניין מגורים 15 קומות	22.4.12	8.7.12	77	10.1.13	186	263
0280	תוספת בנייה לדירה + ממ"ד	21.3.12	25.11.13				
0282	שינויים במרתפים, הקמת בניין חדש	30.4.12	24.6.12		1.1.13		
0367	תוספת בנייה + פיתוח + הצללות	14.5.12	15.5.12 3.7.12				
0398	תמ"א 38	26.3.12	2.12.12		14.4.13		
0462	שימוש חורג מתעשייה למסחר, החלפת גג, הריסה חלקית	6.6.12	14.10.12				
0513	הקמת פרגוד חורף, רצפת דק	18.6.12	18.3.14				
0647	תוספת בנייה לדירה + ממ"ד	10.7.12	26.2.13		30.4.14		
0666	שימוש חורג מתעשייה למועדון	26.6.12	30.1.13				
0671	תוספת בנייה בקומת קרקע ו- א'	25.7.12	14.10.12		29.9.13		
0715	איחוד 2 חנויות	16.7.12	14.10.12	75	22.6.13	251	326

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדין בוועדה	מניין הימים עד הדין בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
0741	תוספת לדירה בקומת קרקע	11.7.12	6.1.13		30.9.13		
0756	סגירת קרקע למשרדים בבי"ח	1.9.12	6.1.13 3.2.14				
0797	איחוד 2 חנויות	24.7.12	26.2.13		25.8.13		
0798	תוספת לחדר על הגג	18.7.12	17.1.13		23.7.13		
0813	תוספת בנייה על הגג, פרגולה, הריסה	5.9.12	31.10.12 26.2.13		12.3.13		
0814	חדר על הגג+ פרגולה	19.8.12	30.6.13		24.4.14		
0816	הקמת פרגולה על הגג	25.7.12	21.3.13	233	3.10.13	186	419
0817	תוס' בנייה+ממ"ד	21.8.12	17.2.13				
0837	אישור מרתף ותחתון ביטול עליון	24.9.12			סיום טיפול		
0873	תוספת לדירה	12.9.12	20.3.13 13.5.14				
0921	בנייה בקומת קרקע	16.10.12					
0943	הקמת גשר מעבר ומדרגות בבית ספר	31.10.12	16.1.13 3.2.14				
0959	תוספת בנייה סגירת מרפסת	12.9.12	20.3.13				
0993	שלט שיווק על שצ"פ	11.11.12	13.11.12				
0994	שלט שיווק	11.11.12	13.11.12				
0995	שלט שיווק על שצ"פ	11.11.12	13.11.12				
0998	מבנה יביל זמני על דרך	12.11.12	13.11.12				
1011	גידור זמני+שער	14.11.12	6.1.13	37	7.2.13	32	69
1027	שינויים בדירה במהלך הבנייה	12.11.12					
1074	הקמת גדר זמנית	2.12.12	6.1.13				
1098	הקמת חניון 3 קומות בשצ"פ	5.12.12					
1194	תוספת לדירה בקומת קרקע	5.12.12	29.5.13 29.7.14				
1272	שינויים פנימיים בדירה קומה ב'	26/12/12	17/1/13		24.3.13		
0999	סגירת קומת מדרון, שינויים	29.10.12	25.5.14 24.8.14				

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
0295	שימוש מתעשייה למסחר	25.4.12					
0479	תוספת בנייה	21.5.12	13.10.13				
0480	תוספת לחנויות	29.5.12	25.11.13				
0482	תוספת בנייה למגורים	6.6.12	30.6.13				
0506	תוספת בנייה למגורים	6.6.12	17.2.13	256	3.9.14	552	808
0576	תוספת בנייה לדירה	13.6.12	17.1.13		18.6.13		
0596	תוספת בנייה	2.7.12	20.3.13		12.9.13		
0708	תוספת בנייה	2.7.12	17.2.13				
0709	הריסה ובנייה מבנה כולל מסעדה, מחסנים בן 3 קומות	1.8.12	18.3.14				
0722	תוספת בנייה	25.7.12	20.6.13				
0739	הריסת חריגות, תוספת בנייה	18.7.12	20.6.13				
0758	תוספת בנייה לדירה	16.7.12	17.2.13		2.1.14		
0799	הריסת חריגות ובנייה	25.7.12	20.3.13				
0801	איחוד חנויות	12.9.12	20.3.13 29.7.14				
0802	הגדלת חדר על הגג	30.7.12	11.6.13	316	1.5.14	305	621
0869	הריסת במרפסת ובנייה חדר	12.9.12	29.5.13 22.1.14 22.6.14				
אין מספר	הגבהת קיימת	15.10.12	17.2.13				
0924	הקמת שדור	24.10.12	20.3.13				
0941	התקנת ארובה למזנון	23.10.12	21.4.13		9.2.14		
0971	שימוש חורג מחנות למועדון	29.10.12			ניתן פרסום 1.13		
1022	תוספת בנייה על הגג	6.11.12	13.10.13				
1025	רמפה לנכה	15.11.12	13.10.13				
1070	פרגולה על הגג	7.11.12	21.3.13		26.11.13		
1075	תוספת בנייה לדירה בקומת קרקע	31.10.12	10.4.13 13.10.13		12.3.14		

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
1077	תוספת בנייה על הגג	28.11.12	20.3.13				
1117	תוספת בנייה למרכז קהילתי	10.12.12	17.1.13	38	16.6.13	136	174
1120	תוספת בנייה בקומה א'+ב'	26.11.12	17.2.13		18.8.13		
1129	תוספת בנייה לדירה	19.11.12	20.4.13		27.11.13		
1164	תוספת בנייה- חדר על הגג	26.11.12	21.3.13		7.10.13		
1165	תוספת בנייה בקומת קרקע	3.12.12	20.3.13		27.10.13		
1180	אישור קומה חלקית	3.12.12	18.8.13				
1192	הריסת מרפסת קיימת ותוספת בנייה	4.12.12	30.1.13	57	8.9.13	221	278
1200	אישור בדיעבד לשינויים	9.12.12			מבוטלת. יש חדשה.		
1219	הגדלת חדר על הגג	16.12.12	30.6.13 7.10.14				
1305	תוספת בנייה לדירה	10.12.12	21.3.13				
2013119	שינויים כולל אחורית חלק מהבית לתיווך	17.12.12			התיק היה בסריקה עד 12/13.		
20130140	תוספת בנייה לדירה במסגרת תמ"א 38	31.12.12	28.7.13				

הערה : במספרי הבקשות הושמטה הקידומת 2012 שהינה זהה לכלל הבקשות.

4.11 בדיקה של לוחות הזמנים לטיפול בבקשה העלתה כי ממוצע אורך התקופה מקליטת הבקשה ועד למתן ההיתר הסתכם בשנת 2012 **בשנה**. יש לציין כי בבדיקה זו נדגמו רק בקשות שתהליכן הסתיים והוצא בגינן היתר בנייה.

4.12 הבקשות שהוגשו בשנת 2013

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
0059	הקמה על גג קיים	2.1.13	20.3.13	48	2.7.13	104	152
0101	תוספת בנייה בקומת קרקע+ממ"ד	8.1.13	29.5.13 29.7.14				
0112	שינויים במקווה טהרה קיים	13.1.13	17.1.13		25.4.13		
0124	אישור בנייה קיימת ללא היתר במבנה תעשייה	13.1.13	10.4.14 25.5.14				
0129	תוספת ממ"ד בקומה א' + אישור קומה ב' חלקית	14.1.13	20.3.14 8.6.14				
0150	שינויים פנימיים במבנה בבנייה ללא תוספת שטח	21.3.13	30.1.13 10.3.13		7.4.13		
0151	תוספת קירוי בקומת כניסה	16.1.13					
0154	בנייה בקומה א' + שינויים + חדר על הגג	16.1.13	21.3.13	64	17.7.13	108	172
0188	תוספת בנייה לחדר על גג קיים	21.10.13	28.7.13 22.1.14				
0189	אישור בנייה קיימת בקומת קרקע במבנה תעשייה	21.1.13	22.6.14				
0217	אישור תוספת בנייה לדירה בקומת קרקע	4.2.13	20.3.13				
0231	תוספת בנייה למשרד קיים	4.2.13	21.3.13 13.5.14				
0251	תוספת בנייה בקומת קרקע+ממ"ד	6.2.13	29.5.13				
0325	העמדת עגורן על משטח בטון	20.3.13	20.3.13		7.4.13		
0335	שינוי במבנה קיים	4.3.13	21.3.13	17	2.7.13	103	120
0346	תוספת בנייה בקומה ה' + ממ"דים	4.3.13	29.5.13				
0353	תוספת בנייה לדירה בקומה א' + חדר על הגג	20.2.13	30.6.13 3.10.14				

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
0363	שימוש מתעשייה למסחר, איחוד וחלוקה מחדש	20.2.13	13.10.13				
0365	הגדלת חדר על הגג	26.2.13	22.7.13				
0397	בקשה לשימוש חורג מתעשייה למסחר	27.2.13					
0434	תוספת בנייה לדירה בקומה א' – שיפור מיגון	13.3.13	30.6.13 5.10.14				
0436	שינויים בדירה בקומה א'+חדר על הגג	19.3.13	29.5.13		9.9.13		
0444	שינויים במדרגות ב-2 דירות+חדרים על הגג	18.3.13	29.5.13	72	2.4.14	308	380
0465	הריסת פרגול 1 היתר ובנייה פרגולה	20.3.13	18.8.13		21.1.14		
0538	תוספת בנייה לדירה בקומה א'	10.4.13	20.6.13		11.3.14		
0550	פיצול דירה קיימת ל-2 דירות	24.4.13	13.10.13				
אין מספר	אישור לשינויים פנימיים – תוספת לדירה	30.4.13	30.6.13 5.10.14				
0560	תוספת לדירה בקומה א'+חדר על הגג	17.4.13	18.8.13		11.3.14		
0578	פיצול דירה במבנה קיים	7.4.13	13.10.13 22.1.14				
0580	הריסת חריגת בנייה והקמת חדר על הגג	17.4.13	22.7.13 15.9.14				
0582	תוספת מרפסת בקומה א'+ממ"ד	7.5.13	22.1.14				
0584	הגדלת חדר על הגג+שיפור מיגון	22.4.13	13.10.13				
0587	סככות למבנה תעשייה קיים ותוספת לגלריה	19.5.13	20.6.13	32	29.1.14	223	255
0648	איחוד 2 חנויות ואישור לתוספת בנייה	27.5.13	25.11.13				
0667	תוספת בקומה ראשונה+ממ"ד בקומת קרקע	22.5.13	13.10.13		17.3.14		

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
0670	שינוי שטחים ממסחר למשרדים ותוספת שטחים	27.5.13	25.5.14				
0674	הריסת סככות קיימות ושימוש חורג מתעשייה למסחר	11.6.13	27.4.14				
0709	תמ"א 38	29.5.13					
0712	ביטול ופתיחת דלת נוספת	3.6.13	22.1.14				
אין מספר	תוספת קיימת הקרקע	16.6.13	9.7.13		13.1.14		
0753	אישור פרגוד קיים והקמת גגון בקיוסק	24.6.13	28.7.13				
0759	שינוי חיצוני, הקמת וטרינה+אישור דק	16.6.13	13.10.13				
0795	הריסה ובנייה במבנה, שימוש חורג מתעשייה למסחר	7.7.13	8.6.14				
0850	אישור שינויים במבנה קיים, הקמת כניסה חיצונית	10.7.13	25.11.13				
0854	תוספת בנייה לדירה בקומת קרקע+ממ"ד	17.7.13	13.10.13				
0861	שימוש מאולם תעשייה לעריכת משחקי קלפים	23.7.13	10.4.14				
0880	תוספת בנייה בקומת קרקע	24.7.13	13.10.13 3.2.14		17.9.14		
0887	אישור מדרגות פלדה לעלות לגג עליון	29.7.13	10.4.14				
0895	תוספת טריבונות באצטדיון ותוספת ביתני ספורט	4.8.13	18.8.13				
0921	שימוש מחנות למסעדה+איחוד (לצמיתות), תוספת בנייה	11.8.13	25.5.14				
0981	סגירת חצר במפעל קיים	13.8.13	10.4.14				

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
0982	סגירת חצר במפעל קיים	13.8.13					
0985	אישור להקמת מחסן+חדר קירור למסעדה בשטח המלון	29.8.13					
1011	תוספת בנייה בחדר על הגג והריסת בנייה חריגה	9.9.13	25.11.13				
1024	אישור מתקן מים באר 11	1.10.13	13.10.13				
1025	אישור מתקן מים באר 15	30.9.13	13.10.13				
1026	סגירת 2 מרפסות בקומה ד' ותוספת לחדר על הגג	18.8.13					
1029	אישור שינויים קיימים בדירה	28.8.13					
1034	דק בקדמת חנות	2.10.13	18.3.14				
1036	תוספת בנייה לאולם תעשייה קיים+קומות א' ו-ב' חלקיות	19.8.13	25.11.13				
1037	תוספת ממ"ד לדירה בקומה ה' וחדר על הגג	19.8.13	25.11.13	98	13.8.14	261	359
1038	הריסת מבנה קיים	25.8.13			הבקשה מבוטלת.		
1041	הקמת חדר על הגג	28.8.13	22.1.14				
1074	תוספת מרפסת ופרגולה	2.10.13	4.8.14				
1075	הקמת מבנים לשימוש באולם משרד ומחסנים	10.10.13	25.11.13				
1076	מבנה זמני למנהלת עסקים באזור התעשייה	10.10.13	25.11.13				
1079	גלריה בחנות בקומת קרקע	10.9.13			הבקשה מבוטלת.		
1085	הקמת מעלית במבנה קיים	30.9.13	25.11.13	56	20.8.14	268	324
1099	תוספת בנייה לחדר על הגג	14.10.13	25.11.13				
1103	אישור קומה חלקית קיימת+ חנייה + סככה במבנה תעשייה	3.1.13	10.4.14				

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
1139	הריסת בנייה ללא תוספת חדר על הגג	16.9.13	25.11.13				
1141	מבנה יביל למשרדים למכירת כלי רכב	16.10.13					
1170	תוספת בנייה לדירה בקומה א', יחידה חדשה בקומה ב', חדרים על הגג	16.10.13	8.6.14				
1176	חדר על הגג+פרגולה	15.10.13	22.6.14				
1194	בנייה קיימת א'+ב' +מעלית	27.10.13	סיום טיפול				
1227	הרחבת חדר על הגג	14.11.13	27.4.14				
1290	הריסת מבנה מסוכן	27.11.13	3.2.14	96	12.8.14	190	286
1343	הקמת ממ"דים בצד המזרחי של מבנה קיים	25.11.13	-----				
1329	אישור בנייה קיימת	26.11.13	3.2.14 24.8.14				
1366	תוספת בנייה לדירה קיימת	19.12.13	29.7.14				
1369	שינויים פנימיים (בית מלון)	22.12.13					
1380	תוספת בנייה לדירה קיימת בקומה ראשונה	23.12.13	22.6.14				
1381	העמדת פרגוד (לסגירת חורף)	18.11.13	18.3.14				
1382	תוספת ממ"ד בדירה בקומת קרקע	10.12.13	22.6.14				
1384	אישור בדיעבד שינויים פנימיים, חזיתות	23.12.13	29.7.14				
1385	הריסת בנייה קיימת ותוספת בנייה לדירה	23.12.13	22.6.14				
1387	חלוקת חנות ללא תוספת שטח	23.12.13	3.2.14				
1388	תוספת בנייה לדירה +ממ"ד	23.12.13					
1389	אישור 2 חדרי קירור "קקאו"	2.12.13					
1392	שינויים פנימיים ופתחים	24.12.13					

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
1397	מקום למכירה ואחסון תבלינים, מוצרי מזון	11.12.13					
1398	הריסת חריגה ותוספת בנייה	16.12.13	13.5.14				
1399	תוספת בנייה בבית כנסת	21.11.13	13.5.14				
1400	שינוי הסדרי תנועה וחנויות "סופר דוש"	11.12.13					
1403	חדר על הגג	23.12.13	29.7.14				
1406	תוספת מעלית לבית מגורים	7.12.13	13.5.14				
1407	בניית רמפה לנכה	24.12.13	25.5.14				
ללא מספר	הרחבת מרכז יום לקשיש	24.12.13	10.4.14				
1409	תוספת גלריה וגגון	24.12.13					
1410	חדר על הגג	24.12.13	22.6.14				
1411	קירוי מבנה במסעדה קיימת	24.12.13	24.8.14				
1420	תוספת חדר על הגג	25.12.13	24.8.14				
1456	שימוש חורג מדירה למרפאות שיניים	31.12.13					
1458	תוספת ממ"ד בקומת קרקע	31.12.13	22.6.14				

הערה : במספרי הבקשות הושמטה הקידומת שהינה זהה לכלל הבקשות 2013.

4.13 בדיקה של לוחות הזמנים לטיפול בבקשה העלתה כי ממוצע אורך התקופה מקליטת הבקשה ועד למתן ההיתר הסתכם בשנת 2013 **בשמונה חודשים**. יש לציין כי בבדיקה זו נדגמו רק בקשות שתהליכן הסתיים והוצא בגינן היתר בנייה.

4.14 הבקשות שהוגשו בשנת 2014

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
2	תוספת פתוחה מרפסת	1.1.14	13.5.14				
5			15.1.2014				
6	בנייה בקומת קרקע +פרגולה	2.1.14	15.9.14				
7	אישור פרגוד קיים למסעדה	5.1.14	18.3.14				
8	תוספת בנייה לדירה +ממ"ד +מעלית	6.1.14			(הקפאה)		
9	הוספת גלריה קיימת	6.1.14					
13	שינוי מקולנוע ציבורי	6.1.14					
14	תוספת מרפסות שמש +פרגולות	6.1.14					
39	הקמת מעלית, שירותי נכים	7.1.14	18.2.14				
42	תוספת מעלית, רמפות ושביל	7.1.14	18.2.14				
48	תוספת חדר על הגג	8.1.14					
49	בנייה חדשה/מגורים תמ"א 38	8.1.14					
053	בנייה חדשה תמ"א 38	8.1.14					
59	גגון מעץ מעל חנות	12.1.14					
60	בנייה חדשה תמ"א 38	12.1.14	15.9.14				
61	מבנה חדר טרפו	13.1.14			(הקפאה)		
63	תוספת בנייה לדירה בקומה ראשונה	13.1.14					
65	תוספת בנייה לדירה בקומה 2	13.1.14	13.5.14				
71	תוספת חדרים וממ"ד	14.1.14	22.6.14				
72	שינויים בדירה פנימיים	15.1.14	29.7.14				
76	תוספת בנייה בקומת הקרקע	15.1.14			(הקפאה)		
79	שימוש חורג מחנות למסעדה	20.1.14					
81	שינוי חזיתות, גדר והריסות	20.1.14					
85	הכשרת מקורה קיימות וגלריה	20.1.14	22.6.14				
109	איחוד 2 חנויות	26.1.14	25.6.14				
110	תמ"א 38	26.1.14	15.9.14				

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
123	תוספת בנייה ומרפסת בקומה ב'	27.1.14	24.8.14				
134	איחוד שתי חנויות לאולם אחד	29.1.14	24.1.14				
145	אישור 2 אולמות+ שינויים	29.1.14			(הקפאה)		
147	הריסת מבנה קיים והקמת מבנה חדש בן 8 קומות	2.2.14					
148	תוספת בנייה ב- 2 דירות +ממ"דים	2.2.14	7.10.14				
160	תוספת פרגולה	4.2.14			מבוטלת		
175	שינוי יעוד ממשרד למגורים (שימוש חורג)	5.2.14	24.8.14				
184	תוספת מעלית להיכל תרבות	9.2.14	13.5.14				
186	שינויים פנימיים בדירה	10.2.14			(הקפאה)		
190	תוספת בנייה בקומת קרקע	10.2.14	15.9.14				
193			18.3.2014				
196	אישור מצב קיים ללא תוספת שטח	11.2.14	8.6.14				
202	תוספת בנייה לדירה בקומה א'	12.2.14					
204	תוספת 2 קומות ושינויים במבנה	12.2.14	13.5.14				
205	חיזוק מבנה תמ"א 38	12.2.14					
208	הקמת פרגוד ל- 5 שנים	12.2.14			(הקפאה)		
211	תמ"א 38/3 בניין 4 קומות	12.2.14					
218	איחוד אולמות+ פרגוד	16.2.14					
219	הגדלת מרפסות קיימות	16.2.14					
220	חיזוק 2 מבנים תמ"א 38	16.2.14					
224	תכנית שינויים כוללת הגבהת קומה	17.2.14					
231	הריסת מבנה קיים ובנייה בניין חדש בן 9 קומות	17.2.14					
233	תוספת בנייה למבנה קיים	17.2.14	29.7.14				
242	התאמת בנייה להיתר +שינויים	18.2.14	13.2.14		10.4.14		
247	בקשה לאיחוד אולמות	19.2.14	29.7.14				

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
250	עיבוי בניי 4 קומות קיימות +מרפסות +יחיד חדשות	19.2.14					
255	שימוש למשחקים וג'מבורי	23.2.14					
256	בניין בן 3 קומות תמ"א 38, תוספת דירות	23.2.14	15.9.14				
283	הכשרה תוספת קיימת בקומת קרקע	2.3.14					
284	חלוקת פנים ושינוי חזיתות לפח	2.3.14	13.5.14				
290	חנייה בשטח חצר	3.3.14					
293	תוספת בנייה בקומת קרקע +ממ"ד	15.9.14					
294	גן ילדים +תוספת מחסן, סככה	3.3.14					
299	איחוד חנויות +הגבהת קומה	3.3.14	15.9.14				
315	תוספת בנייה לדירה בקומת קרקע	4.3.14	25.5.14				
316	תוספת בנייה על הגג+ פרגולה חידוש החלטה	4.3.14					
321	אישור בנייה ללא היתר +דק+ פרגולה	5.3.14	24.8.14				
353	תוספת בנייה בקומת קרקע ו-א'	12.3.14	29.7.14				
354	הכשרת חדר קיים על גג	17.3.14					
356	אישור סככת אחסון קיימת	17.3.14					
367	שימוש חורג חדר בדירה למרפאת שיניים	19.3.14					
369	הריסת מבנה ישן לבניית מבנה בן 8 קומות- תמ"א 38	19.3.14					
376	הגדרת שטח התארגנות לשנה	20.2.14	13.5.14				
378	תוספת בנייה ושינויים בקומת קרקע, שימוש חורג מחנות לבית קפה	23.3.14	27.4.14				
386	תוספת בנייה לדירות בקומת קרקע-קולוניביץ'	25.3.14					
413	שינוי בפתח חיצוני- הריסת קיר+ הקמת וטרינה	30.3.14	22.6.14				
414	איחוד 3 חנויות	31.3.14	15.9.14				

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
416	הקמת מבנה משק, מגרש חנייה ומגרש ספורט	21.3.14	13.5.14				
418	שימוש חורג מאולם אירועים למלונית	21.3.14					
424	אישור מצב קיים	31.3.14					
428	שינויים בדירה בקומה ב'	1.4.14	30.9.14				
430	הריסה ובקשה לממ"ד וחדר	1.4.14					
434	חיזוק מבנה קיים תמ"א 38 ותוספת דירות	1.14.14					
445	תוספת בנייה לדירה בקומת קרקע	2.4.14					
449	תכנית שינויים להיתר	3.4.14	10.4.14		1.5.14		
450	חיזוק תקרת פלקל בחניון	6.4.14	15.9.14				
451	הכשרה גלריה קיימת	6.4.14					
452	שינויים במבנה בשלבי בנייה	6.4.14	8.6.14 16.7.14				
453	הקמת סוכת מציל בחוף "הסלע"	6.4.14	29.7.14				
454	הקמת מעלית, שינוי במהלכי מדרגות	7.4.14	15.9.14				
467	בניין בן 3 קומות וחיזוק תמ"א 38	9.4.14					
468	תכנית הריסה ובקשה לפרגולה	9.4.14					
496	תוספת בנייה בקומה א'	23.4.14					
497	הקמת דק	27.4.14					
498	איחוד 2 חנויות	27.4.14	15.9.14				
499	שינויים פנימיים, תוספת חדר על הגג	27.4.14					
500	תוספת ממ"ד ושירותים	27.4.14	25.6.14				
502	תוספת בנייה לדירה בקומות א' ו-ב', מרתף, מעלית	28.4.14					
504	תוספת בנייה בקומה ב' + חדר על הגג	28.4.14	29.7.14				
509	תוספת חדרי על הגג + מרפסות	28.4.14					
511	אישור בנייה קיימת בקומה א' + מעלית + חדר על הגג	29.4.14	5.10.14				
514	הוספת שירותים, שינוי חלוקה	29.4.14					

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מספר הבקשה	מהות הבקשה	תאריך פתיחת תיק הבקשה	תאריך הדיון בוועדה	מניין הימים עד הדיון בוועדה	תאריך הוצאת ההיתר	מניין הימים עד הוצאת ההיתר	סה"כ מניין הימים לטיפול בבקשה
524	בניית חדר על הגג+ חלוקת דירה	30.4.14					
533	שינויים ללא תוספת שטח, הגבהת קומה	27.4.14	29.4.14				
534	שינויים פנימיים בדירה בקומה שנייה	4.5.14					
535	תוספת בנייה+ ממ"ד	5.5.14	13.5.14				
537	אישור שינויים בקומה א' + תוספת בנייה	5.5.14	8.6.14				
549	הוספת 2 מכולות לאמפיתיאטרון	7.5.14	13.5.14				
553	תוספת מרפסות למבנה קיים	7.5.14			סיום טיפול		
556	חיזוק בניינים ע"פ תמ"א 38/3	7.5.14					
562	הקמת קיוסק במבנה שירות	8.5.14	13.5.14				
570	תוספת בנייה בקומת הפנטהאוז+ חדר על הגג	12.5.14	5.10.14				
571	תוספת חדר על הגג	12.5.14					
575	הקמת גדר בגבול מגרש	12.5.14					

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

4.15 הביקורת ריכזה את הנתונים בטבלאות לעיל. להלן בטבלה :

שנת 2012	שנת 2013	שנת 2014 (עד אוקטובר)	
84 (2 מהן בוטלו)	104 (2 מהן בוטלו)	131 (8 מהן הוקפאו/בוטלו)	סה"כ בקשות שהוגשו באותה השנה
67 (80%)	84 (80%)	53 (40%)	בקשות שהובאו לדיון בוועדה עד אוקטובר 2014
35 (41%)	18 (17%)	2 (0.15%)	בקשות שהוצאו להן היתרים עד אוקטובר 2014

הערות : (1) המספר בסוגריים מהווה אחוז מסך כול הבקשות.

(2) קיימות בקשות שהוגשו לדיון בוועדה יותר מפעם אחת, ובשל כך התארכה תקופת הטיפול בבקשה להיתר.

5. השלמת נתונים

5.1 בתום הביקורת הוגשו נתונים משלימים על היתרים שהוצאו בשנים 2012 ועד 2014 (נכון לתאריך 18.12.2014). הביקורת ריכזה נתונים אלו בטבלאות, להלן :

5.2 היתרים שהוצאו במהלך שנת 2012

מס' בקשה	כתובת	תאריך הגשת הבקשה	תאריך הוצאת ההיתר	הפרש
20100293	השלושה 40	16/09/2010	02/01/2012	473
20090071	העבודה 23 (1)	25/02/2009	08/01/2012	1047
20110445	הפלדה 10	22/11/2011	10/01/2012	49
20100002	מבצע סיני 26	11/11/2009	12/01/2012	792
20110104	אילת 8	24/02/2011	12/01/2012	322
20110236	התותחנים 1	15/05/2011	12/01/2012	242
20110306	ששת הימים 26	10/08/2011	26/01/2012	169

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מס' בקשה	כתובת	תאריך הגשת הבקשה	תאריך הוצאת ההיתר	הפרש
20100072	כהן אלי 24	11/02/2010	31/01/2012	719
20110302	שרת משה 9	04/07/2011	31/01/2012	211
20100088	ויצמן 44 א	28/03/2010	15/02/2012	689
20100398	ש"י עגנון 39	15/12/2010	21/02/2012	433
20110115	בר יהודה 17	29/05/2011	22/02/2012	269
20100302	קרן קימת לישראל 15	30/08/2010	04/03/2012	552
20110258	שמעון הבורסקי 8	04/07/2011	04/03/2012	244
20110350	הקוממיות	21/09/2011	06/03/2012	167
20110345	בלפור 82	30/08/2011	26/03/2012	209
20120050	רהב 7	25/01/2012	26/03/2012	61
20100370	שד' יוספטל 17	05/12/2010	03/04/2012	485
20090197	בורוכוב 12 (2)	15/06/2009	05/04/2012	1025
20110204	קרן היסוד 20	27/04/2011	15/04/2012	354
20110361	מנחם בגין	06/10/2011	17/04/2012	194
20110431	דרך בן גוריון	27/11/2011	22/04/2012	147
20090361	התחיה 8	29/10/2009	24/04/2012	908
20120326	ליבורנו 34 (3)	03/05/2012	03/05/2012	0
20070306	שפירא 4 (4)	24/09/2007	20/05/2012	1700
20110074	שד' יוספטל 92	27/01/2011	20/05/2012	479
20070050	הרצל 10	11/02/2007	21/05/2012	1926
20110410	ישראל בן ציון 17 א	24/10/2011	05/06/2012	225
20110228	ניסנבוים יצחק 37	16/06/2011	12/06/2012	362
20100282	הדדי ציון שאול 8	11/08/2010	17/06/2012	676
20120163	העבודה 10	03/04/2012	19/06/2012	77
20110214	ניסנבוים יצחק 29	17/04/2011	24/06/2012	434
20110048	הרצל 82	30/12/2010	31/07/2012	579
20110085	שדה יצחק	06/02/2011	12/08/2012	553
20110287	שדה יצחק	27/07/2011	12/08/2012	382
20100124	ישראל בן ציון 16	02/03/2010	13/08/2012	895
20110247	נגבה 6	16/05/2011	13/08/2012	455
20110122	השלושה 49	08/03/2011	19/08/2012	530
20110267	הגיבורים 18	27/06/2011	22/08/2012	422
20120575	יצחק נפחא	03/07/2012	22/08/2012	50
20110138	ניצנה 10	23/02/2011	09/09/2012	564
20120012	השלושה 49	04/01/2012	12/09/2012	252
20120149	דרך בן גוריון 138	25/03/2012	12/09/2012	171
20120002	כצלסון 55	19/12/2011	15/11/2012	332
20110263	בר יהודה 9	21/06/2011	09/12/2012	537
20120139	הנביאים 59	05/03/2012	13/12/2012	283
20120133	דרך בן גוריון	29/02/2012	20/12/2012	295
20110178	הפלדה 14	12/05/2011	26/12/2012	594

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

5.3 סה"כ בטבלה זו 48 היתרים.

5.4 הנתונים בטבלה מצביעים על ממוצע של **469 ימים** לטיפול בבקשה להיתר בנייה מיום שהוגשה ועד להוצאת היתר הבנייה.

5.5 ב- 25 בקשות, המהוות 52% מכלל הבקשות שהוגשו במהלך שנת 2012, ארכה תקופת הטיפול בבקשה עד להוצאת ההיתר יותר משנה אחת. לדברי מהנדס העיר, קיימים מקרים בהם עורכי הבקשה מעכבים את הטיפול בבקשה ולא מגישים את המסמכים הדרושים בזמן.

5.6 להלן התייחסות אגף ההנדסה לחלק מהבקשות בהן תקופת הטיפול בבקשה היתה ארוכה ביותר:

(1) בבקשה זו התקיימו מספר דיונים בוועדות.

(2) בבקשה זו הוגש ערר.

(3) בקשה ניסיונית שלא בוטלה. לא ברור מי ביצע פעולה זו משום שהוגדר "אחראי" ולא שם של אחד מהעובדים המורשים להשתמש בתוכנה זו.

(4) בבקשה זו התקיימו מספר דיונים בוועדות, כולל במליאה.

5.7 ההיתרים שהוצאו במהלך שנת 2013

מס' בקשה	כתובת	תאריך הגשת הבקשה	תאריך הוצאת ההיתר	הפרש
20120642	דרך בן גוריון	23/07/2012	01/01/2013	162
20090056	העבודה 33 (1)	26/01/2009	03/01/2013	1438
20110259	אנה פרנק 14	29/06/2011	17/01/2013	568
20110005	אנה פרנק 12	30/12/2010	20/01/2013	752
20110303	ניצנה 9	06/07/2011	21/02/2013	596
20110416	ניסנבוים יצחק	03/10/2011	21/02/2013	507
20110124	ויצמן 48 א	07/03/2011	28/02/2013	724
20120120	השלושה 1	03/01/2012	28/02/2013	422
20120090	קרן קימת לישראל	15/01/2012	06/03/2013	416
20130307	שפרבר חיים 4	26/02/2013	19/03/2013	21
20130308	האורגים 20	26/02/2013	20/03/2013	22
20130309	הדקל 5	26/02/2013	20/03/2013	22
20110464	הפלדה 16	19/12/2011	21/03/2013	458
20121272	קרן קימת לישראל 11 א	26/12/2012	24/03/2013	88
20110243	השלושה 24	15/06/2011	04/04/2013	659
20110021	אילת 17	12/01/2011	07/04/2013	816
20130150	דרך בן גוריון 55	21/01/2013	07/04/2013	76
20130325	אנה פרנק 14	12/02/2013	07/04/2013	54

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מס' בקשה	כתובת	תאריך הגשת הבקשה	תאריך הוצאת ההיתר	הפרש
20120398	מסריק 10	26/03/2012	14/04/2013	384
20120447	שרת משה 9	16/05/2012	18/04/2013	337
20120563	החשמונאים 9	01/07/2012	18/04/2013	291
20120126	החשמונאים 68	20/02/2012	25/04/2013	430
20130112	ויצמן 11 א	13/01/2013	25/04/2013	102
20110209	טבנקין 4	22/03/2011	29/04/2013	769
20120141	נורדאו מקס 9	06/03/2012	30/04/2013	420
20110405	העבודה 39	04/10/2011	05/05/2013	579
20120179	בלפור 97 ב	04/04/2012	05/05/2013	396
20120086	החשמונאים 81	09/01/2012	09/05/2013	486
2008291	העבודה 10 (2)	31/07/2008	12/05/2013	1746
20110420	דרך בן גוריון 138	26/10/2011	12/05/2013	564
20120118	הנביאים 42	04/01/2012	12/05/2013	494
20120161	קרייתי 24	23/03/2012	12/05/2013	415
20120976	הדקל 5	05/11/2012	20/05/2013	196
20120984	שפרבר חיים 4	04/11/2012	20/05/2013	197
20120616	קרן קימת לישראל 16	26/06/2012	23/05/2013	331
20110286	ש"י עגנון 41	13/07/2011	26/05/2013	683
20110009	אלמליח 3	21/11/2010	29/05/2013	920
20120720	בזל 1	12/08/2012	03/06/2013	295
20110424	דרך בן גוריון 99	15/04/2012	06/06/2013	417
20121117	ביל"ו 1	10/12/2012	16/06/2013	188
20070015	דרך בן גוריון 138 (3)	16/01/2007	18/06/2013	2345
20120108	שד' יוספטל 5	15/02/2012	18/06/2013	489
20120576	האורגים 4	13/06/2012	18/06/2013	370
20110260	שד' יוספטל 92	04/07/2011	25/06/2013	722
20130059	העבודה 39	02/01/2013	02/07/2013	181
20130335	הפלדה 10	04/03/2013	02/07/2013	120
20120159	ויצמן 39 א	27/02/2012	10/07/2013	499
20130154	השלושה 49	16/01/2013	17/07/2013	182
20110119	יקואל מנחם 13	09/03/2011	21/07/2013	865
20110230	התותחנים 1	15/06/2011	21/07/2013	767
20120798	ארלוזורוב 72	18/07/2012	23/07/2013	370
20130334	הנביאים 43	17/02/2013	28/07/2013	161
20121120	המעפילים 8 א	26/11/2012	18/08/2013	265
20130669	שפרבר חיים 4	06/06/2013	18/08/2013	73
20130413	דרך בן גוריון	20/03/2013	20/08/2013	153
20110351	הקוממיות 1	21/09/2011	21/08/2013	700
20120797	בלפור 97	24/07/2012	25/08/2013	397
20120566	הבנים 3	03/07/2012	27/08/2013	420

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מס' בקשה	כתובת	תאריך הגשת הבקשה	תאריך הוצאת ההיתר	הפרש
20030326	יקואל מנחם 2 (4)	26/03/2003	08/09/2013	3819
20121192	השלושה 46	04/12/2012	08/09/2013	278
20130436	קיבוץ גלויות 5	19/03/2013	09/09/2013	174
20120596	כהן משה 8	02/07/2012	12/09/2013	437
20070071	השקמה 5 א (5)	12/02/2007	15/09/2013	2407
20100075	בלפור 41 (6)	03/03/2010	16/09/2013	1293
20120671	הפלמ"ח 24	25/07/2012	29/09/2013	431
20120741	מבצע סיני 14	11/07/2012	30/09/2013	446
20120816	שפירא 12	25/07/2012	03/10/2013	435
20121164	רמז 10	26/11/2012	07/10/2013	315
20110448	דרך בן גוריון	05/12/2011	15/10/2013	680
20090254	אימבר 11 א (7)	27/07/2009	17/10/2013	1543
20120718	ניסנבוים יצחק 37	19/08/2012	21/10/2013	428
20130432	ויצמן 57	04/03/2013	22/10/2013	232
20130889	הדקל 5	30/07/2013	22/10/2013	84
20130588	מסריק 4	31/12/2012	24/10/2013	297
20121165	אילת 15	03/12/2012	27/10/2013	328
20110436	המסגר 14	20/11/2011	28/10/2013	708
20130549	זרובבל 12	02/05/2013	29/10/2013	180
20130853	חביבה רייך 3	21/07/2013	03/11/2013	105
20130564	אוסקר שינדלר 2	07/05/2013	12/11/2013	189
20120746	שד' העצמאות 67	02/09/2012	24/11/2013	448
20121070	החשמונאים 53	07/11/2012	26/11/2013	384
20130629	התחייה 15	07/05/2013	26/11/2013	203
20131108	ביל"ו 1	20/10/2013	11/12/2013	52
20131259	מבצע סיני 22	24/11/2013	11/12/2013	17
20110298	קיבוץ גלויות 17	03/08/2011	12/12/2013	862
20120128	שד' יוספטל 92	28/02/2012	15/12/2013	656
20130793	שדה יצחק	07/07/2013	15/12/2013	161
20130442	שדה יצחק 8	03/04/2013	16/12/2013	257

5.8 סה"כ בטבלה זו 88 היתרים.

5.9 הנתונים בטבלה מצביעים על ממוצע של **515 ימים** לטיפול בבקשה להיתר בנייה מיום שהוגשה ועד להוצאת היתר הבנייה.

5.10 ב- 51 בקשות, המהוות 58% מכלל הבקשות שהוגשו במהלך שנת 2013, ארכה תקופת הטיפול בבקשה עד להוצאת ההיתר יותר משנה אחת.

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

5.11 על פי נתונים אלו, ניתן לומר כי תקופת הטיפול בבקשה להיתר עד להוצאתו התארכה בשנת 2013 בהשוואה לשנת 2012.

5.12 שיעור הבקשות שהטיפול בהן ארך למעלה משנה אחת הוסיף לגדול, בכ-6%. לדברי מהנדס העיר, קיימים מקרים בהם עורכי הבקשה מעכבים את הטיפול בבקשה ולא מגישים את המסמכים הדרושים בזמן.

5.13 להלן התייחסות אגף ההנדסה לחלק מהבקשות בהן תקופת הטיפול בבקשה היתה ארוכה ביותר:

- (1) בבקשה זו התקיימו מספר דיונים בוועדות.
- (2) מדובר בבקשה של חברת התקשורת פלאפון.
- (3) מדובר בבקשה הנוגעת למלון קולוניביץ. התקיימו מספר דיונים בוועדות.
- (4) מדובר בבקשה לשימוש חורג במבנה מסחרי. נוצר עיכוב גם בשל דרישות הג"א.
- (5) בבקשה זו הוגש ערר.
- (6) בבקשה זו התקיימה ועדה מיוחדת.
- (7) בבקשה זו הוגש ערר.

5.14 ההיתרים שהוצאו במהלך שנת 2014

מס' בקשה	כתובת	תאריך הגשת הבקשה	תאריך הוצאת ההיתר	הפרש
20120758	אילת 18	16/07/2012	02/01/2014	535
20110355	הצנחנים 15	19/09/2011	06/01/2014	840
20130553	הנביאים 59	10/04/2013	08/01/2014	273
20130556	הנביאים 57	03/04/2013	14/01/2014	286
20140005	ביל"ו 1	01/01/2014	15/01/2014	14
20130465	ניצנה 17	20/03/2013	21/01/2014	307
20130151	דרך בן גוריון	16/01/2013	23/01/2014	372
20120408	כצלסון 36	14/05/2012	26/01/2014	622
20130587	שמעון הבורסקי 4	19/05/2013	29/01/2014	255
20130943	גבעתי 4	12/08/2013	30/01/2014	171
20120166	הפלמ"ח 26	19/03/2012	04/02/2014	687
20120154	יצחק נפחא	27/03/2012	11/02/2014	686
20130203	ויצמן 3 א	29/01/2013	25/02/2014	392
20130983	הנביאים 42	26/08/2013	05/03/2014	191
20121075	אנילביץ 28	31/10/2012	12/03/2014	497
20130718	ישראל בן ציון 16	05/06/2013	17/03/2014	285
20140193	ארלוזורוב 50	10/02/2014	18/03/2014	36
20140242	דרך בן גוריון 83	18/02/2014	10/04/2014	51
20120647	מבצע סיני 26	10/07/2012	30/04/2014	659

היתרי בנייה - המחלקה לרישוי

מס' בקשה	כתובת	תאריך הגשת הבקשה	תאריך הוצאת ההיתר	הפרש
20120802	אימבר 22	30/07/2012	01/05/2014	640
20120979	ארלוזורוב 50	05/11/2012	27/05/2014	568
20130354	סטרומה 6	07/03/2013	28/07/2014	508
20120857	הנביאים 55	19/09/2012	12/08/2014	692
20131290	קיבוץ גלויות 3	27/11/2013	12/08/2014	258
20140725	אוסקר שינדלר	18/06/2014	12/08/2014	55
20120200	בלפור 75	02/04/2012	14/08/2014	864
20120506	ויצמן 44 א	06/06/2012	03/09/2014	819
20130880	הדדי ציון שאול 4 א	24/07/2013	17/09/2014	420
20120143	האורגים 16	05/03/2012	18/09/2014	927
20121207	המייסדים 8	10/12/2012	21/09/2014	650
20140072	מנדלי מוכר ספרים 1	15/01/2014	23/10/2014	281
20120325	בר אילן 24	23/04/2012	29/10/2014	919
20120645	אנילביץ 12	23/07/2012	06/11/2014	836
20090263	שד' יוספטל 34 (1)	05/08/2009	10/11/2014	1923
20130533	קרן קימת לישראל 15	22/04/2013	17/11/2014	574
20110329	בר אילן 59 (2)	25/07/2011	20/11/2014	1214
20110331	בר אילן 61 (3)	25/07/2011	20/11/2014	1214
20130434	ויצמן 11	13/03/2013	30/11/2014	627
20131171	כצלסון 59	31/10/2013	30/11/2014	395
20110299	קרייתי 32 (4)	11/07/2011	03/12/2014	1241
20131407	הרצוג הרב 20	24/12/2013	04/12/2014	345
20140204	הרשת 9	12/02/2014	04/12/2014	295
20140752	ההגנה 13	25/06/2014	04/12/2014	162
20120873	אילת 18	12/09/2012	07/12/2014	816
20121219	גינזור 5	16/12/2012	09/12/2014	723
20131214	בר יהודה 33	06/11/2013	09/12/2014	398
20130790	בלפור 58	01/07/2013	14/12/2014	531
20130548	שד' יוספטל 30	23/04/2013	17/12/2014	603
20140453	דרך בן גוריון	06/04/2014	18/12/2014	256

5.15 סה"כ בטבלה זו 49 היתרים.

5.16 הנתונים בטבלה מצביעים על ממוצע של **549 ימים** לטיפול בבקשה להיתר בנייה מיום שהוגשה ועד להוצאת היתר הבנייה.

5.17 ב- 32 בקשות, המהוות 65% מכלל הבקשות שהוגשו במהלך שנת 2014 (עד 18.12), ארכה תקופת הטיפול בבקשה עד להוצאת ההיתר יותר משנה אחת.

5.18 על פי נתונים אלו, ניתן לומר כי תקופת הטיפול בבקשה להיתר עד להוצאתו התארכה שוב בשנת 2014. בהשוואה לשנת 2012, התארכה תקופה זו בשיעור של 17%, ואילו בהשוואה לשנת 2013, התארכה תקופה זו בשיעור של 6%.

5.19 בנוסף, שיעור הבקשות שהטיפול בהן ארך למעלה משנה אחת הוסיף לגדול בכ- 7% בהשוואה לשנת 2013. לדברי מהנדס העיר, קיימים מקרים בהם עורכי הבקשה מעכבים את הטיפול בבקשה ולא מגישים את המסמכים הדרושים בזמן.

5.20 להלן התייחסות אגף ההנדסה לחלק מהבקשות בהן תקופת הטיפול בבקשה היתה ארוכה ביותר :

(1) העיכוב נובע מהתנהלותו של בעל הנכס.

(2) מדובר בתכנית תמ"א 38. אין הסבר לעיכוב.

(3) מדובר בתכנית תמ"א 38. אין הסבר לעיכוב.

(4) מדובר בבקשה לאיחוד חנויות. אין הסבר לעיכוב.

5.21 לסיכום, הביקורת מצאה כי מבחינת לוחות הזמנים של הטיפול בבקשות להיתרים חל שינוי לרעה, כך שתקופת הטיפול בהן התארכה באופן משמעותי. הדבר מצביע על ירידה ברמת השירות לתושבים.

5.22 הביקורת מצאה כי לא נערכו באגף ההנדסה לביצוע מעקב ובקרה אחר לוחות הזמנים בטיפול בבקשה באופן שיטתי, כך ניתן היה למנוע עיכובים מיותרים.