

פרק ה' : הניהול הכספי בצהרונים בגני הילדים

ובבתי הספר

1. כללי

- 1.1 ההורים הרושמים את ילדיהם לצהרונים בגני הילדים או בבתי הספר נושאים בתשלומים עבור עלויות הפעלת הצהרון.
- 1.2 התעריף לגבייה עבור ההשתתפות בצהרון נקבע על ידי הנהלת החברה לתרבות פנאי וספורט. העירייה וכול גורם אחר אינו מעורב בקביעת תעריף זה.
- 1.3 בחברה לתרבות פנאי וספורט קיים מערך נרחב למתן הנחה בתשלומים לצהרונים, שבחלקו במימון המשרד לכלכלה ותעשייה ומשרד הרווחה.

2. פיקוח העירייה

- 2.1 עיריית בת ים לא פיקחה על גובה ההשתתפות הכספית שגובה החברה לתרבות פנאי וספורט בעבור השהייה בצהרונים ולא קבעה את גובהה לפי תחשיב כולשהו. הביקורת סבורה כי העירייה אף לא דרשה מהחברה לתרבות פנאי וספורט לקבל כול מידע בנוגע להשתתפות כספית זו.
- 2.2 הביקורת מצאה כי הצהרונים שמפעילה החברה לתרבות פנאי וספורט מניבים עודפים (כפי שיוצג בהמשך), ואלה מופנים למימון פעילויות אחרות של החברה.
- 2.3 ספק רב, אם דרך פעולה כזאת, שמשמעותה העברת כספים המגיעים מחלק מסויים של האוכלוסייה לביצוע פעילויות לרווחת חלק אחר של החברה הינה מהלך תקין ועולה בקנה אחד עם המטרות של פעילות החברה.
- 2.4 לטענת סמנכ"לית החברה, העברת עודפי הכנסות הינה מהלך תקין ומקובל בחברות עירוניות. מעבר לכך, הנושא מאושר בדירקטוריון החברה.

3. ההכנסות וההוצאות

- 3.1 להלן בטבלה תקציב ההכנסות וההוצאות של הצהרונים בגיל הרך לשנת 2016, וכן ההכנסות וההוצאות בפועל, כפי שהוצגו בדוח ביצוע לתקופה 1.2016 - 9.2016 לדירקטוריון של החברה לתרבות פנאי וספורט (לפי נתוני מאזן מיום 31.10.2016) (ב-ש):

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

עודף	ביצוע	תקציב	ביצוע	תקציב
(ביצוע הכנסות פחות ביצוע הוצאות)	ההוצאות	ההוצאות	ההכנסות	ההכנסות
1,034,097	6,134,884	6,356,400	7,168,981	6,966,075

3.2 על פי הצעת התקציב של החברה לתרבות פנאי וספורט, ההכנסות מהצהרונים של המחלקה לגיל הרך היו אמורות להסתכם ב- 9,288,100 ₪ לשנה. בתחשיב לתקופה של ינואר – ספטמבר 2016, הצפי של ההכנסות היה 6,966,075 ₪. בפועל, הסתכמו ההכנסות ב- 7,168,981 ₪ לתקופה זו, כלומר גידול של כ-3% בהכנסות.

3.3 בנוסף, מדובר בגידול בהכנסות בשיעור של כ-10% בהשוואה לתקופה המקבילה בשנת 2015.

3.4 בסיכום ההכנסות וההוצאות לתקופה של ינואר-ספטמבר 2016 נמצא כי קיים עודף בסך של 1,034,097 ₪ בהפעלת הצהרונים במחלקה לגיל הרך.

3.5 לטענת סמנכ"לית החברה, לא מדובר בעודף בהיקפים כאלו. הדבר נובע מהעמסה שגוייה של הוצאות הצהרונים. העמסה נכונה יותר של ההוצאות הכרוכות בהפעלת הצהרונים היתה מראה כי מדובר בעודף נמוך יותר.

3.6 לא ניתן להציג את הנתונים על פעילות הצהרונים במרכזים הקהילתיים מתוך מסמך זה, משום שלא קיימת בו הפרדה בפעילות זו של הצהרונים לעומת פעילויות אחרות של המרכז הקהילתי.

3.7 הנתונים הללו יוצגו בהמשך הדוח מתוך נתוני מערכת הנהלת החשבונות של החברה.

4. ניהול הגבייה

4.1 כאמור לעיל, עלות ההשתתפות בצהרונים איננה מוכתבת או/ו מפוקחת על ידי גורם כולשהו. אי לכך, העלויות ברשויות השונות משתנות מרשות לרשות ונעות בין 650 ₪ - 1,200 ₪ בחודש.

4.2 יש לציין כי התכנים הקיימים בצהרונים ברשויות השונות משתנים גם הם, ואין זהות מוחלטת לגביהם.

4.3 ההורים יכולים לקבל הנחה בתשלום זה בצהרונים של הגיל הרך ושל בתי הספר בכפוף להגשת בקשה, כפי שיפורט בהמשך.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

- 4.4 עלות ההשתתפות החודשית בצהרונים זהה בשתי המסגרות: הגיל הרך ובתי-הספר.
- 4.5 עלות ההשתתפות בצהרונים הסתכמה בשנת תשע"ו ב- 915 ₪ לחודש, הכוללים גם שהות בימי חופשה מלימודים (לפי רשימה) משעות הבוקר.
- 4.6 בשנת הלימודים התשע"ז, הועלה תעריף הגבייה ל-930 ₪ לחודש.
- 4.7 לקראת שנת הלימודים התשע"ח, החליטה החברה לתרבות פנאי וספורט שלא להעלות את תעריפי הגבייה עבור הצהרונים (בעיקר לאור המחאה חברתית הארצית שקמה לאחרונה), והמחירים נותרו זהים לשנת התשע"ז.
- 4.8 יש לציין כי תעריף המקסימום שנקבע בתוכנית "ניצנים" הינו 935 ₪ לחודש, כך שהתעריף שנקבע על ידי החברה לתרבות פנאי וספורט, נמוך מעט מתעריף זה.
- 4.9 התשלום לצהרונים מתבצע באמצעות הוראת קבע בכרטיסי אשראי, הוראת קבע בבנק או המחאות.
- 4.10 בעת הרישום נדרשים ההורים לשלם 200 ₪ המוגדרים בטופסי המידע כ"דמי רישום". בפועל, תשלום זה משמש כמקדמה. הביקורת ממליצה לשנות מונח זה בטופסי המידע על מנת למנוע אי הבנות.

5. הנחות לזכאים

- 5.1 החברה לתרבות פנאי וספורט מעניקה הנחות לזכאים בכול אחת מהפעילויות שהחברה מקיימת אשר מחוייבות בתשלום.
- 5.2 קיימים שני סוגים של הנחות: האחד, הנחה הניתנת על בסיס תבחינים של משרד הרווחה או משרד הכלכלה והתעשייה (בתנאי שמדובר בצהרון מוכר), והשני, הנחה המבוססת על תבחינים שקבעה החברה לתרבות פנאי וספורט.
- 5.3 ההנחה הניתנת על פי תבחינים של משרד הרווחה או משרד הכלכלה והתעשייה מזכה את החברה לתרבות פנאי וספורט בסכום ההנחה המאושרת. לעומת זאת, ההנחה הניתנת על פי התבחינים של החברה לתרבות פנאי וספורט הינה חלק מהעלויות של החברה בהפעלת הצהרונים.

6. הנחות של משרד הכלכלה

- 6.1 החברה לתרבות פנאי וספורט פעלה לקבלת הכרה של משרד הכלכלה והתעשייה בצהרונים של הגיל הרך לצורך מתן הנחות בתשלום לצהרונים לזכאים על פי התבחינים של משרד הכלכלה והתעשייה (ראה פרק ב').
- 6.2 הכרה זו מתקיימת אך ורק לצהרונים המופעלים עבור ילדי הגנים ואינה רלוונטית עבור תלמידי בתי הספר.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

6.3 הביקורת ריכזה את הנתונים על היקף ההנחות שניתנו על ידי משרד הכלכלה והתעשייה במסגרת הצהרונים. להלן בטבלה (ב-ש):

2016	2015	2014	השנה
עד חודש אוגוסט			
947,430	954,508	1,073,787	צהרונים בגיל הרך
4,550	43,050	26,691	מ.ק. הבונים
80,650	103,850	81,950	מ.ק. עופר
34,050	30,400	9,700	מ. ק. בית צדיק
24,600	40,150	12,000	מ. ק. כנרת
1,091,280	1,171,958	1,204,128	סה"כ

6.4 לאור הפעלתה של תוכנית "ניצנים" בשנת הלימודים הקרובה, משרד הכלכלה והתעשייה לא יהיה מעורב בהפעלת הצהרונים ובסיבסודם.

7. הנחות של אגף הרווחה

7.1 אגף הרווחה, באמצעות משרד הרווחה, מעניק הנחות בתשלום לצהרונים למשפחות שנמצאו זכאיות על פי התבחינים של משרד הרווחה.

7.2 הביקורת ריכזה את הנתונים על היקף ההנחות שניתנו על ידי אגף הרווחה במסגרת הצהרונים. להלן בטבלה (ב-ש):

2016	2015	2014	
עד חודש אוגוסט			
4,875	24,069	—	צהרונים בגיל הרך

8. הנחות של החברה לתרבות פנאי וספורט

8.1 בחודש מרץ 2016, פירסמה החברה לתרבות פנאי וספורט ריענון הנחיות למתן הנחות למשתתפים בפעילויות החברה. להלן תקציר ההנחיות:

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

- 8.1.1 תחילה יש לערוך בדיקה לגבי הזכאות של ההורה מבקש ההנחה על פי התבחינים של משרדי הממשלה, ורק במקרים בהם הוא לא נמצא מתאים או שההנחה אינה מספקת, יש לבדוק זכאותו על פי התבחינים של החברה.
- 8.1.2 מנגנון ההנחות של החברה לתרבות פנאי וספורט מיועד למשפחות אשר לא נמצאו זכאיות להנחות באמצעות משרד הכלכלה והתעשייה. למשל, האם אינה עובדת, או שמדובר בצהרונים בבתי הספר אשר אין להם הכרה של משרד זה.
- 8.1.3 ההנחות של החברה לתרבות פנאי וספורט מתחלקות לשני סוגים: הנחות "קבועי מערכת" או משפחות ברוכות ילדים, והנחות המוגשות באמצעות טופס בקשה.
- 8.1.4 רק במקרים בהם לא ניתן להסתפק במנגנון ההנחה של "קבועי מערכת" או משפחות ברוכות ילדים, יהיה ההורה רשאי להגיש טופס בקשה להנחה. טופס הבקשה יוגש בצירוף כול האסמכתאות המאמתות את התבחינים שבטבלת הנחות אלו (בהמשך).
- 8.1.5 בכול מקרה, שיעור ההנחה לא יעלה על 50%, להוציא הנחה חריגה המאושרת על ידי מנכ"ל החברה.
- 8.1.6 ההנחה המאושרת תקפה לשנת לימודים אחת, ולכן במידת הצורך יש להגיש בכול שנה בקשה חדשה.
- 8.1.7 להלן בטבלה שיעורי ההנחה ל"קבועי מערכת":

הערות	שיעור ההנחה בפעילויות החברה	סטטוס הנחה בארנונה
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד.	10%	20% - 29%
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד.	20%	30% - 49%
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד.	25%	50%
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד.	30%	50% - 59%

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

הערות	שיעור ההנחה בפעילויות החברה	סטטוס הנחה בארנונה
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד .	40%	79% - 60%
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד .	50%	100% - 80%
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד .	10%	הורה עצמאי
	15%	גמלאי
הנחה זו ניתן להוסיף לכול שאר התבחינים.	10%	ילד שני בפעילות
על הנחה זו ניתן להוסיף הנחת ילד נוסף בלבד .	15%	ילד שלישי בפעילות

8.1.8 להלן בטבלה שיעורי ההנחה למשפחות ברוכות ילדים :

שיעור ההנחה	מספר הילדים בפעילות
20%	ילד אחד
40%	2 ילדים
50%	3-5 ילדים

8.1.9 הנחה במסגרת הגשת טופס בקשה תיבחן בהתאם לתבחינים הבאים וצבירת הנקודות של כול אחד מהתבחינים, והכול בהתאמה למסמכים/אישורים. להלן בטבלה :

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

שיעור ההנחה	ניקוד	סטטוס
	1 נקודה לכול תבחין	הורה עצמאי, המלצת אגף הרווחה, שכר מינימום, קצבה, מחלות כרוניות חריגות, נכות עד 50%, רישום של שני ילדים מאותה המשפחה, המלצת מנהל היחידה *
10%	2 נקודות לכול תבחין	הבטחת הכנסה, נכות מעל 50%, רישום של שלושה ילדים מאותה המשפחה
20%	3 נקודות	רישום של ארבעה ילדים מאותה המשפחה
30%	4 נקודות	ניקוד מצטבר
40%	5 נקודות	ניקוד מצטבר
50%	6 נקודות	ניקוד מצטבר

• - הנחה זו תינתן על ידי מנהל היחידה ותאושר על ידי מנהל המחלקה.

8.1.1 בחודש אפריל 2016, עודכן נוהל ההנחות הישן (משנת 2008), ולמעשה כלל בתוכו את ההנחיות שפורסמו בחוזר ריענון ההנחות כמפורט לעיל.

8.1.2 בנוסף, כלל הנוהל את האפשרות לערער על ההחלטה בנוגע למתן ההנחה (או שיעורה). לדברי סמנכ"לית החברה לתרבות פנאי וספורט, הוגשו מספר ערעורים שבהם דנו היא ומנכ"ל החברה.

9. מתן הנחות לעובדי החברה ולעובדי העירייה

9.1 החברה מעניקה הנחות מיוחדות לעובדי החברה ולעובדי העירייה בתחומי הפעילויות השונות של החברה.

9.2 לאחרונה, הוכן נוהל להסדרת מתן הנחות אלו.

9.3 הנוהל המגדיר את הזכאים לקבלת ההנחה קובע כי ההנחה תינתן בהשתתפות בחוגים במרכזים הקהילתיים ובצהרונים בשיעור של 25%, בקייטנות הקיץ בשיעור של 50% למחזור הראשון לא כולל צהרון, ובהשכרת אולם באופן חד פעמי.

9.4 הנוהל מפרט את תהליך הטיפול בבקשה להנחה ואישורה, ואף קובע כי יש לזקוף אותה כהטבה בתלוש השכר לצורך מס.

9.5 החברה נהגה לאשר מתן ההנחות לעובדי החברה ולעובדי העירייה גם בשנים עברו, אולם הטבה זו לא נזקפה בתלוש השכר לצורך חישוב המס.

10. נתונים על ההנחות

10.1 להלן בטבלה הנתונים על סך ההנחות שניתנו על חשבון החברה בצהרונים של הגיל הרך לשנים תשע"ה-תשע"ו (ב-ה):

תשע"ו סך ההנחה	תשע"ה סך ההנחה	שיעור ההנחה	תבחין ההנחה
18,300	32,077	25%	הנחה לעובדי העירייה
8,006	6,995	25%	הנחה לעובדי החברה
105,522	64,883	50%	ועדת הנחות
63,226	39,949	40%	ועדת הנחות
41,586	27,641	30%	ועדת הנחות
9,653	8,372	20%	ועדת הנחות
3,156	2,639	10%	ועדת הנחות
1,200	910	10%	אחים
46,321	31,542	5% (לילד)	אחים במשפחה
30,515	32,657	10%	חד הורית
5,533		67.2%	הנחה חריגה (מנכ"ל)
4,499		56.20%	הנחה חריגה (מנכ"ל)
	3,276	30%	הנחה חריגה (מנכ"ל)
	1,365	15%	חד הורית + אחים
	3,640	40%	הנחה חריגה (מנכ"ל)
4,026		44%	הנחה חריגה (מנכ"ל)
1,006		11%	הנחה חריגה (אלרגיה)
	2,275	25%	ריבוי חוגים
	2,730	30%	תל"ן
	3,640	40%	תל"ן
342,549	264,591		סה"כ
342,269	260,760		לפי דוח מסכם
280	3,831		הפער

10.1.1 הנתונים בטבלה מצביעים על גידול בשיעור של כ- 30% בסך ההנחות שניתנו בשנת תשע"ו בהשוואה לשנת תשע"ה, זאת למרות שהגידול בשיעור המשתתפים בפעילות זו עמד על 8% בלבד.

10.1.2 הביקורת מצאה פערים בין סך ההנחות כפי שהוצגו בדוח מסכם ובין סך ההנחות שסוכמו במקבצים לפי תבחיני ההנחות. הרושם שהתקבל הוא, שחלו

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

טעויות בהגדרת התבחין על פיו התקבלה ההנחה. טעויות אלו נמצאו בעיקר בשנת תשע"ה ונראה כי הן תוקנו בשנת תשע"ו.

10.2 להלן בטבלה הנתונים על מתן ההנחות על חשבון החברה בצהרונים של המרכזים הקהילתיים לשנים תשע"ה- תשע"ו (ב-ה):

השנה/ המרכז הקהילתי	תשע"ה	תשע"ו
הבונים	105,122	123,934
יגלום	18,178	54,991
עופר	73,376	90,340
אורות התורה	22,938	36,840
בית צדיק	55,328	27,793
כנרת	102,988	97,838
כותר פיס	48,048	53,779
גאולים	35,058	52,185
גורדון	59,332	69,345
סה"כ	529,223	607,045

10.2.1 הנתונים בטבלה מצביעים על גידול בשיעור של כ- 15% בסך ההנחות שניתנו בשנת תשע"ו בהשוואה לשנת תשע"ה, זאת למרות שהגידול בשיעור המשתתפים בפעילות זו עמד על 6% בלבד.

11. תהליך מתן ההנחות בצהרונים הגיל הרך והמרכזים הקהילתיים

11.1 הביקורת בדקה באופן מדגמי את תהליך מתן ההנחות בצהרונים הגיל הרך והמרכזים הקהילתיים, ואלו ממצאיה:

11.1.1 ההנחות שניתנו על בסיס "קבועי מערכת" בוצעו בהתאם לאישורים שנמסרו על ידי ההורים ללא צורך במילוי טופס בקשה להנחה, וזאת בהתאם לנוהל.

11.1.2 הביקורת דגמה עשרות טופסי בקשה להנחה בצהרונים של הגיל הרך ושל המרכזים הקהילתיים שהוגשו לשנת הלימודים תשע"ו. נמצא כי טופסי הבקשה מולאו באופן חלקי בלבד, כך שהיו חסרים. למשל: שם מלא של הילד, מסגרת הצהרון לגביו מבוקשת ההנחה, תאריך הגשת הבקשה, חתימת ההורה מגיש הבקשה ועוד.

11.1.3 בפועל, טופס הבקשה נבדק על ידי מזכירת המחלקה/מזכירת המרכז הקהילתי והיא אשר קבעה את הניקוד בכול אחת מבקשות ההנחה בהתאם לתבחינים שנקבעו.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

- 11.1.4 יש לציין כי לכול אחד מהתבחינים שנקבעו כמוזכים לניקוד והנחה צורפו האסמכתאות הנחוצות להוכחת אמיתות הנתונים, וזאת ברוב הטפסים שנבדקו.
- 11.1.5 הביקורת מצאה כפילות במתן ניקוד במקרה של הורה עצמאי משום שמלבד היותו הורה עצמאי, הוא הגיש גם אישור על קבלת הנחה בארנונה הנובעת מעצם היותו הורה עצמאי, וכך נצברו לו 2 נקודות. למעשה, הוא היה אמור לקבל נקודה אחת בלבד על בסיס היותו הורה עצמאי.
- 11.1.6 בנוסף, נמצא כי במקרה של הורים פרודים, הוגדר ההורה כעצמאי למרות שלא נמסרה כול אסמכתה על היותם של ההורים פרודים.
- 11.1.7 התבחין של "המלצת המנהל" התווסף כמעט לכול הבקשות שהוגשו ללא כול הבחנה. יתרה מכך, המלצת המנהל לא הופיעה על גבי הטופס ולעיתים קרובות אף לא חתימתו. מזכירת המחלקה/מזכירת המרכז הקהילתי אישרה שהיא הוסיפה ניקוד של המלצת המנהל על דעת עצמה. לטענתה, מדובר במקרים בהם המשפחות מוכרות באגף הרווחה.
- 11.1.8 הביקורת סבורה שיש לערוך סדר בתהליך מתן ההנחות, כדלקמן:
- 11.1.8.1 יש להקפיד על מילוי טופס הבקשה על כול פרטיו.
- 11.1.8.2 יש הימנע מכפילות בהנחה.
- 11.1.8.3 מנהלת המחלקה תבדוק את ההנחה שניתנה ותחתום על כול טופס בקשה.
- 11.1.8.4 המלצת המנהל תופיע בליווי הסבר וחתימה של המנהל הממליץ.
- 11.1.9 הביקורת מצאה כי אין סורקים את האסמכתאות הנמסרות על ידי ההורים לצורך אישור ההנחה. המסמכים מתוייקים בתיק הנושא את השנה, אולם ללא שיטה כולשהי של תיוק (שמות משפחה, שם הצהרון וכדו'), כך שאם מבקשים למצוא טופס בקשה להנחה של הורה מסויים יש לחפשו בכול ערימת הבקשות.
- 11.1.10 מזכירת המחלקה לגיל הרך הצביעה בפני הביקורת על מקרים בהם מזכירות של המרכזים הקהילתיים מאשרות בתוכנת המחשב הנחות לילדים המשתתפים בצהרונים של המחלקה לגיל הרך, זאת, למרות שאין להן רשות לעשות זאת משום שרק המחלקה לגיל הרך יכולה לאשר הנחות אלו. לטענתה, הדבר נעשה בטעות.
- 11.2 בתום הביקורת ולאור הפעלת הצהרונים באמצעות תוכנית "ניצנים", שהינה תוכנית הכוללת סבסוד בסך של כ- 300 ₪ לחודש לילד, הודיעה הנהלת החברה לתרבות פנאי

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

וספורט כי לא תינתנה הנחות. הביקורת סבורה כי יש להכין נוהל למתן הנחות במקרים חריגים ביותר, כאשר סך ההנחה הניתנת במסגרת התוכנית אינה מספקת.

12. הכנסות והוצאות של הצהרונים במחלקה לגיל הרך

12.1 הביקורת ריכזה את ההכנסות וההוצאות של הצהרונים המופעלים בגני הילדים על-ידי המחלקה לגיל הרך.

12.2 המקורות להכנסות: הכנסות מגבייה מההורים, הכנסות בגין מתן הנחות ממשד הכלכלה והתעשייה ומאגף הרווחה/משרד הרווחה.

12.3 התשלומים לצהרונים מתרכזים בנושאים הבאים: תשלומי שכר, הזנה, חוגים ופעילות העשרה, חומרים וציוד, פרסום, אחזקת טלפונים ניידים, אחזקה שוטפת, צורכי משרד, כיבוד, השתלמויות, הוצאות תוכנה, רווחת העובד, חומרי ניקוי, הנהלת חשבונות ומימון, שכירות צהרונים ושונות.

12.4 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - רשת צהרונים עירוניים (ב-ש"ח):

השנה	2014	2015	2016 (עד 31.8)
הכנסות			
הכנסות מגבייה	4,918,735	5,835,410	3,699,467
הכנסות משרד התמ"ת	1,073,787	954,508	947,430
הכנסות משרד הרווחה	—	24,069	4,875
סה"כ הכנסות	5,992,522	6,813,987	4,651,772
הוצאות			
תשלומי שכר	2,851,628	3,430,382	2,232,396
הזנה	1,464,345	1,892,616	1,183,982
חוגים	147,313	350,662	259,223
חומרים וציוד	177,709	158,142	98,582
פעילות העשרה	180,429	35,583	38,209
פרסום	22,897	6,246	17,765
שונות	14,825	10,034	2,774
טלפונים ניידים	11,375	3,406	760
צורכי משרד	309	7,934	2,596
אחזקה	22,459	54,939	3,936
כיבוד	2,387	2,557	128
השתלמויות	66,972	34,114	65,711
תוכנה	5,033	4,615	4,615

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

2016 (עד 31.8)	2015	2014	השנה
			הוצאות
52,053	73,527	61,402	רווחת העובד
16,027	45,684	27,773	חומרי ניקוי
65,000	130,000	100,000	הנהלת חשבונות
	60,000	73,022	מימון
1,300	—	—	שכירות צהרונים
17,825	—	—	קורס מובילות צהרון
4,062,882	6,300,441	5,229,878	סה"כ הוצאות
588,890	513,546	762,644	עודף

12.5 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בפעילות הצהרונים (הכנסות והוצאות) בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 מחד, ועל מגמה של קיטון בסך העודף מפעילות זו, מאידך.

12.6 סך עודף הכספים שנותרו בידי החברה לתרבות פנאי וספורט בתחום הפעלת הצהרונים בגני הילדים הסתכם, כדלקמן (ב-ש):

2016 (עד 31.8)	2015	2014	השנה
4,651,772	6,813,987	5,992,522	סה"כ ההכנסות
4,062,882	6,300,441	5,229,878	סה"כ ההוצאות
588,890	513,546	762,644	עודף

12.1 בנוסף להוצאות המפורטות לעיל, השקיעה החברה לתרבות פנאי וספורט בגני הילדים בהם פועלים הצהרונים השקעות כספים בנושאים, כגון: תיקון ליקויי בטיחות, רכישות ציוד, החלפה ותיקון מזגנים, שיפוץ חצרות גנים וסבסוד חני"מ בתל"ן.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

12.2 להלן סך ההשקעות בכול אחת מהשנים לפי נושאים:

תשע"ו 30.6.16 - 1.9.15	תשע"ה -1.9.14 30.6.15	תשע"ד -1.9.13 30.6.14	תשע"ג -1.9.12 30.6.13	הנושא
₪ 19,246	₪ 110,475	₪ 46,700	₪ 60,000	תיקון ליקויי בטיחות בגני צהרונים
₪ 51,000	₪ 56,384	₪ 43,800	₪ 46,000	רכישת ציוד לגנים המפעילים צהרונים
₪ 7,020	₪ 13,292	₪ 22,421	₪ 16,300	החלפה ותיקון מזגנים
₪ 70,000	₪ 53,464	₪ 67,000	-	סבסוד חני"מ בתל"ן
-	-		₪ 120,000	שיפוץ 2 חצרות גנים המפעילים צהרונים
₪ 147,266	₪ 233,615	₪ 179,921	₪ 242,300	סה"כ

13. ההכנסות וההוצאות של הצהרונים במרכזים הקהילתיים

13.1 הביקורת ריכזה את ההכנסות וההוצאות של הצהרונים המופעלים במרכזים הקהילתיים.

13.2 המקורות להכנסות: הכנסות מגבייה מההורים והכנסות בגין מתן הנחות ממשד הכלכלה והתעשייה.

13.3 התשלומים לצהרונים מתרכזים בנושאים הבאים: תשלומי שכר, הזנה, חוגים ופעילות העשרה, הוצאות הפעלה והוצאות שונות.

13.4 בנוסף, קיימת בחלק מהצהרונים התחשבות כספית עם העירייה לגבי עובדות ותיקות המועסקות בצהרונים אשר מקבלות את שכרן מהעירייה משום שהן מוגדרות עובדות העירייה.

13.5 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - צהרון הבונים (ב-ש):

2016 (עד אוגוסט)	2015	2014	השנה
879,156	1,190,570	1,197,843	הכנסות מגבייה
4,550	43,050	26,691	הכנסות ממשרד התמ"ת
883,706	1,233,620	1,224,534	סה"כ הכנסות
365,429	425,089	389,863	תשלומי שכר
260,195	331,273	274,334	הזנה
56,587	55,123	39,503	חוגים והעשרה
18,210	18,145	15,538	הוצאות הפעלה
15,925	7,907	4,598	הוצאות שונות
2,562		6,378	הוצאות
89,928	101,752	89,585	התחשבות עירייה בגין מטפלות ע.ע.
808,836	939,289	819,799	סה"כ הוצאות
74,870	294,331	404,735	עודף

13.6 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרונים הבאים: מרכז קהילתי הבונים, ביה"ס יצחק שדה, ביה"ס שרת, גני הילדים - הבונים, גן התכלת, גן מיצר, גן סנפיר וגן שונית.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

13.7 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בפעילות הצהרונים (הכנסות והוצאות) בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 מחד, ועל מגמה של קיטון בסך העודף מפעילות זו, מאידך.

13.8 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - צהרון עופר (ב-ש):

2016 (עד אוגוסט)	2015	2014	השנה
608,339	1,004,574	1,017,565	הכנסות מגבייה
80,650	103,850	81,950	הכנסות ממשרד התמ"ת
688,989	1,108,424	1,099,515	סה"כ הכנסות
239,294	333,573	310,126	תשלומי שכר
	—	5,057	מרכז למידה
152,518	213,062	308,051	הזנה
39,491	63,637	51,642	חוגים והעשרה
17,299	17,169	25,023	הוצאות שונות
21,244	64,672	97,349	התחשבות עם העירייה בגין מטפלות ע.ע.
469,846	692,113	797,248	סה"כ הוצאות
219,143	416,311	302,267	עודף

13.9 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרונים הבאים: מרכז קהילתי עופר, ביה"ס יגאל אלון, ביה"ס הרצל.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

13.10 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בשנת תשע"ו בהשוואה לשנת תשע"ה בהכנסות הצהרונים לעומת קיטון בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 בהוצאות הצהרונים, וכן על מגמה של גידול בסך העודף מפעילות זו.

13.11 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - צהרון יגלום (ב-ש):

2016 (עד אוגוסט)	2015	2014	השנה
298,400	467,478	348,619	הכנסות מגבייה
—	—	—	הכנסות ממשרד התמ"ת
298,400	467,478	348,619	סה"כ הכנסות
123,589	132,045	178,309	תשלומי שכר
56,989	80,973	66,452	הזנה
14,639	15,923	9,601	חוגים והעשרה
3,791	2,027	2,117	הוצאות הפעלה
4,490	3,557	4,801	הוצאות שונות
15,198	13,503	—	התחשבות עם העירייה בגין מטפלות ע.ע.
218,696	248,028	261,280	סה"כ הוצאות
79,704	219,450	87,339	עודף

13.12 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרונים הבאים: מרכז קהילתי יגלום, ביה"ס יד מרדכי, ביה"ס הראל.

13.13 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בשנת תשע"ו בהשוואה לשנת תשע"ה בהכנסות הצהרונים לעומת קיטון בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 בהוצאות הצהרונים, וכן על מגמה של גידול בסך העודף מפעילות זו.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

13.14 להלן בטבלה הכנסות והוצאות – צהרון בית צדיק (ב-ש):

2016 (עד אוגוסט)	2015	2014	השנה
395,973	630,033	603,043	הכנסות מגבייה
34,050	30,400	9,700	הכנסות ממשרד התמ"ת
430,023	660,433	612,743	סה"כ הכנסות
191,358	126,389	233,409	תשלומי שכר
13,634	15,310	29,506	מרכז למידה
140,267	70,757	268,014	הזנה
27,548	3,317	5,854	חוגים והעשרה
17,831	25,675	20,767	הוצאות שונות
390,638	241,448	557,550	סה"כ הוצאות
39,385	418,985	55,193	עודף

13.15 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרונים: מרכז קהילתי בית צדיק, ביה"ס אורות התורה.

13.16 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בשנת תשע"ו בהשוואה לשנת תשע"ה בהכנסות הצהרונים לעומת קיטון בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 בהוצאות הצהרונים, וכן על מגמה של גידול בסך העודף מפעילות זו.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

13.17 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - צהרון כנרת (ב-ש):

2016 (עד אוגוסט)	2015	2014	השנה
359,511	743,274	675,637	הכנסות מגבייה
24,600	40,150	12,000	הכנסות ממשרד התמ"ת
384,111	783,424	687,637	סה"כ הכנסות
191,970	364,543	285,540	תשלומי שכר
94,961	195,877	239,291	הזנה
19,584	3,777	2,336	חוגים והעשרה
29,027	39,387	24,760	הוצאות שונות
21,580	40,193	33,452	התחשבות העירייה בגין מטפלות ע.ע.
357,122	643,777	585,379	סה"כ הוצאות
26,989	139,647	102,258	עודף

13.18 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרונים: מרכז קהילתי כנרת, ביה"ס ראשונים, ביה"ס נחשונים.

13.19 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בפעילות הצהרונים (הכנסות והוצאות) בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014, ועל מגמה של גידול בסך העודף מפעילות זו.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

13.20 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - צהרון גאולים (ב-ש):

השנה	2014	2015	2016 (עד אוגוסט)
הכנסות מגבייה	336,429	327,309	312,208
הכנסות ממשרד התמ"ת	—	—	—
סה"כ הכנסות	336,429	327,309	312,208
תשלומי שכר	84,435	85,835	93,489
הזנה	105,272	81,154	81,534
חוגים והעשרה	15,025	18,365	12,886
הוצאות שונות	10,936	5,492	4,499
התחשבות עם העירייה בגין מטפלות ע.ע.	37,788	46,481	27,425
סה"כ הוצאות	253,456	237,327	219,833
עודף	82,973	89,982	92,375

13.21 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרון מרכז קהילתי גאולים בלבד. בביה"ס ירושלים קיימים צהרונים במסגרת מיל"ת.

13.22 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של קיטון בפעילות הצהרונים (הכנסות והוצאות) בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 מחד, ועל מגמה של גידול בסך העודף מפעילות זו, מאידך.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

13.23 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - צהרון כותר הפיס (ב-ש):

2016 (עד אוגוסט)	2015	2014	השנה
368,933	617,900	578,844	הכנסות מגבייה
—	—	—	הכנסות ממשרד התמ"ת
368,933	617,900	578,844	סה"כ הכנסות
170,174	271,391	167,168	תשלומי שכר
106,542	158,621	170,877	הזנה
19,422	21,709	8,842	חוגים והעשרה
10,191	25,487	10,129	הוצאות שונות
—	—	48,565	התחשבות עם העירייה בגין מטפלות ע.ע.
306,349	477,208	984,425	סה"כ הוצאות
62,584	140,692	405,581	עודף

13.24 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרונים הבאים: כותר הפיס, ביה"ס סוקולוב וביה"ס דוד אלעזר.

13.25 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 בהכנסות הצהרונים לעומת קיטון בשנת תשע"ו בהשוואה לשנת תשע"ה בהוצאות הצהרונים, וכן על מגמה של קיטון בסך העודף מפעילות זו.

הפעלת הצהרונים בגני הילדים ובבתי הספר

13.26 להלן בטבלה הכנסות והוצאות - צהרון גורדון (ב-ש):

2016 (עד אוגוסט)	2015	2014	השנה
181,895	405,285	357,256	הכנסות מגבייה
—	—	—	הכנסות ממשרד התמ"ת
181,895	405,285	357,256	סה"כ הכנסות
118,447	231,993	164,446	תשלומי שכר
70,204	123,350	101,348	הזנה
7,068	4,564	2,725	חוגים והעשרה
15,569	25,866	22,220	הוצאות שונות
211,288	385,773	290,739	סה"כ הוצאות
(29,841)	19,512	66,517	עודף

13.27 מרכז קהילתי זה כולל את הצהרונים הבאים: ביה"ס גורדון, ביה"ס תחכמוני.

13.28 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בפעילות הצהרונים (הכנסות והוצאות) בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 מחד, ועל מגמה של קיטון בסך העודף מפעילות זו, מאידך.

14. עודפי הכספים

14.1 עודף הכספים שנותרו בידי החברה לתרבות פנאי וספורט בתחום הפעלת הצהרונים באמצעות המרכזים הקהילתיים (בבתי הספר ובגני הילדים) הסתכם, כדלקמן (ב-₪):

עודפים	2014	2015	2016 (עד אוגוסט)
הבונים	404,735	294,331	74,870
עופר	302,267	416,311	219,143
יגלום	87,339	219,450	79,704
בית צדיק	55,193	418,985	39,385
כנרת	102,258	139,647	26,989
גאולים	82,973	89,982	92,375
כותר הפיס	405,581	140,692	62,584
גורדון	66,517	19,512	(29,841)
סה"כ	1,506,863	1,738,910	565,209

14.2 הנתונים בטבלה מצביעים על מגמה של גידול בעודפי הכספים בשנת 2015 בהשוואה לשנת 2014 בשיעור של 15%.

14.3 יש לציין כי קיימות עלויות שונות שהן כלליות, ולכן אינן באות לידי ביטוי בדוחות אלו, כך שאם יכללו אותן, סך עודפי הכספים יפחת.

15. הנהלת החשבונות

15.1 על פי נוהלי החברה, עלויות הנהלת החשבונות "מועמסת" על היחידות השונות בהיקף של 4.2% מהמחזור הכספי ועד לתקרה של 130,000 ₪.